



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2019 年 1 月 9 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
陕西：西安养老服务设施将覆盖所有城市和农村社区	4
陕西：十项措施破解城市养老难	5
江苏：南京政协委员议设专项养老医疗资金，推进医养融合	5
江西：高安市财政多措并举提升城乡居民养老保险基金管理水平	6
广东：深圳构建全国领先的“1336”社会养老服务体系	7
广东：江门市出台《社区居家养老服务机构设施设备配置规范》推进养老行业标准化战略建设	7
银发浪潮已然来袭，养老机构门槛降低	8
2030 年中国人口开始负增长？老龄化危机不是耸人听闻	9
破局养老院“一床难求”，困扰老年人的“民生痛点”终于被解决了	10
中国人口即将迎来负增长？老龄化加剧，养老保险成必备品	11
打开准入大门，让民办养老顺利落地	12
李玉涛：完善养老驿站运行推动居家养老发展	12
刘炫伶：老龄化的衡阳需要社区居家养老服务	14
热点新闻	14
银发族“触网”：越来越潮的晚年生活	14
老龄数据	15
江苏：苏州市户籍人口突破 700 万，老龄化程度继续加深	15
政策法规	15
住房城乡建设部关于发布国家标准《城镇老年人设施规划规范》局部修订的公告	15
安徽：教育厅关于印发安徽省老年教育机构办学指南的通知	16
养老产业	16
湖北：衡水大力推进康养产业，发展科学应对人口老龄化	16
2019 华侨控股财富论坛：聚焦养老产业趋势与机遇	17
20 家险企抢食千亿元税延养老险市场蛋糕	18
智慧养老	19
北京：朝阳区建立居家养老助医服务信息平台	19
天津：滨海新区智慧养老产业持续“升级”	20
湖北：江岸着力打造“互联网+居家养老”示范区	21
养老培训	23
浙江：东阳市十名优秀义工荣获老年社会工作荣誉证书	23
老年大学	24
安徽：皖版老年教育机构办学指南出炉	24
浙江：临安区老年电视大学召开 2018 年度总结表彰会	24
健康管理	25

这些迹象拉响大脑老化警报.....	25
互动养老	25
老年定制特色旅游产品稀缺，制约银发群体出行	25
养老金融	26
第三批 14 只养老目标基金获批，A 股有望引入长期“活水”	26
税延型养老险经营主体再扩容	28
社会保障	29
河南：出台十七条措施稳就业，降低职工基本养老保险和失业保险费率	29
江西：宜丰县向 60 周岁以上乡村医生足额发放养老保障补贴	29
甘肃：张掖肃南基本养老保险事业沿革与变迁	30
2019 农村养老金最新消息：5 类人养老保险不用缴也能领养老金	32
未雨绸缪做大做实农村养老个人账户	33
辽宁：各类养老保险参保人数超过 3000 万人	34
中国已建成世界上最大养老保障网络？	35
城市规划	38
山东：东营市将推进老旧电梯更新改造大修存量“三无”电梯全整改	38
热问快答	38
云南：昆明市人社局，养老保险退休时未缴满 15 年可延伸缴 5 年	38
快乐生活	39
“中国人寿杯”2019 年安徽省老年人春节文艺晚会录制完成	39
2019 年全国老年人体育协会工作会议在安徽召开，我省 9 家体育单位和 39 人受表彰	40
老年说法	41
13 部门出手保健品市场：假借养老服务场所推销保健品将被禁	41
老年人迷恋养生保健如何破解？勿让下一个“权健”酿成悲剧	42
政府购买服务	43
福建：厦门务实-公开招标-2018SMZB005-1-中华街道居家社区养老服务照料中心经营权公开招标公告	43
关于我们	44
联系我们	46

养老视点

陕西：西安养老服务设施将覆盖所有城市和农村社区

记者昨日从市政府获悉，《西安市养老服务设施布局规划（2018—2030 年）》（以下简称《规划》）正式出台，我市将大力推进医养结合，加快老龄事业和产业发展，努力把西安建设成为老年人老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐，幸福生活的美好城市。

目标：各区县至少建 1 所公办机构养老设施

《规划》明确了发展目标。其中，近期目标为，2018—2021 年，根据西安市老年人口结构和老年人口发展趋势，建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。全市养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 80%的农村社区。每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张。其中护理型床位占养老总床位数不低于 40%，社会办养老机构床位数比例达到 80%。

远期目标是，2022—2030 年，全面建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相融合、城乡一体的养老服务体系。积极推进老年人家庭医生签约和老年人健康档案管理工作。全市养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 100%的农村社区。每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张。其中护理型床位占养老总床位数 50%以上，社会办养老机构床位数比例达到 80%以上。各区县至少建设 1 所公办机构养老设施，确保政府托底功能。每个街办至少建设 1 所综合性养老服务设施，确保基本养老服务功能。

措施：形成四级养老服务设施体系

《规划》指出，西安将构建以公共养老服务设施为基础，产业化养老为补充的养老服务结构，养老设施和养老服务覆盖城乡、覆盖全部老年人，形成市、区县、镇街和社区（村）四级养老服务设施体系。至 2030 年，全市共规划建设养老服务设施 262 处，用地面积约 242 公顷，机构养老床位数约 8 万张。

市级养老服务设施主要包括大型区域性机构养老设施、大型老年康复设施、老年病专科医院等服务设施，服务全市老年人。规划市级机构养老设施 7 处，用地面积约 42.4 公顷，床位数约 1 万张。其中，新建养老设施 2 处，分别为西咸新区第一社会福利院和西咸新区第二敬老院。现状改造提升 5 处，分别为西安曲江老年公寓、市第一社会福利院、市第二社会福利院、西安工会老年护理院、西安曲江康复养老院。

创新：探索创新“时间银行”养老模式

根据《规划》，西安将推进“嵌入式”养老模式，探索创新“时间银行”养老模式。时间银行是让年轻人、准老年人以及身体健康的老人利用闲暇时间参与公益服务，采取“时间储蓄”的方式，倡导“服务今天，享受明天”的理念，当自己遭遇困难时就可以从中支取“被服务时间”。

此外，我市将以老年人全科医生签约、健康档案建设和老年人就医绿色通道等制度建设为保障，形成半自理老人协助就医，失能老人上门就医，医保、合疗与养老服务设施无缝对接的医养结合模式。同时，推行长期护理保险制度。

科技：打造高效、便捷、安全的“虚拟养老院”

我市将运用互联网、通信网、物联网和大数据管理等技术构建起市、区县、镇街、社区（村）四

级养老服务信息系统，建设西安市智慧养老服务信息平台。信息平台具有资源整合、监督管理、统计分析等功能，可实现养老服务供给侧和需求端的高效对接，利用科技信息手段提升我市养老服务质量。并重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，开发更加多元、精准的私人订制服务，打造高效、便捷、安全的“虚拟养老院”。

同时，将进一步完善城市、社区无障碍通道等设施，推进多层住宅加装电梯，增加老年人活动中心、绿地、广场等设施，打造老年人友好型城市。

（来源：西安日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59906>

陕西：十项措施破解城市养老难

“专业的事情交给专业的人来做。”在 1 月 8 日省民政厅召开的城市养老工作座谈会上，省民政厅副厅长戈养年说，目前我省老龄化进程加快，破解城市养老难问题迫在眉睫。

会上专题研究了城市养老工作，根据会议内容，省民政厅提出十项措施，着力解决城市养老难问题，具体包括：一是健全完善城市养老服务工作机制，进一步加强部门协作；二是研究推动养老服务发展的实施意见，进一步强化推进养老服务发展的政策保障；三是加大养老服务设施建设投入，推进养老服务标准化规范化建设；四是指导西安、宝鸡加快推进全国居家和社区养老服务试点，打造 15 分钟养老服务圈；五是持续开展养老院服务质量专项行动，推动养老院服务质量整体提升；六是全面放开养老服务市场，充分激发市场活力和民间资本潜力；七是积极推进医养结合，加强护理型养老机构培育；八是加快发展互联网+养老服务，推动互联网与养老服务深度融合；九是加大政府购买服务力度，积极培育居家养老服务社会组织；十是加强养老服务人才培养，继续实施养老护理员“千人培训计划”，不断加强为老服务专业化水平，提升城市老年人的幸福感和获得感。

（来源：华商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59931>

江苏：南京政协委员议设专项养老医疗资金，推进医养融合

昨天，市政协委员管刚来到秣陵路一家养老公寓，为提案“医养融合”进行现场补充调研。南京报业传媒集团全媒体记者冯芑董家训孙中元摄

随着老龄化社会的跑步到来，“医养融合”的新型养老模式也愈加受到关注。市政协十四届二次会议上，市政协委员、秦淮区止马营社区卫生服务中心主任管刚准备提交关于“医养融合”的提案。昨天中午，本报记者跟随管刚，实地调研部分养老院医养融合相关情况。

位于莫愁路 143 号的秦淮区悦心老年公寓有 80 张床位，目前住养了 60 多位老人，平均年龄 80 岁。公寓负责人李娜介绍，这些老人基本都有高血压、糖尿病等慢性病症，一旦有个头疼脑热，就由老人子女或者护工送去医院，或者买药回来。2013 年，公寓探索与社区卫生服务中心结对，每周三下午，中心全科医生会带着护士、设备来到医院巡诊。前不久，一位老人突发癫痫，公寓和中心联系，立即就有医生上门服务。今年 86 岁的王秀江老人患有高血压，上门巡视的医师为她做心电图，又查出心肌缺血，立即开了养心药，目前老人恢复良好。“老人有了相应的医疗服务，子女也放心多了。”李娜说。

“医养融合”是指有病治病、无病疗养，医疗和养老相结合的新型养老模式，优势在于整合养老

和医疗两方面的资源，解决“养老院里看不了病，医院里养不了老”的矛盾。管刚告诉记者，他所在的止马营社区卫生服务中心已经与秦淮区三家养老结构结对，提供上门巡诊服务。但这些服务都是义务的，如果要全市推开，难度非常大。

管刚调研发现，目前我市“医养融合”工作主要由养老院完成，医疗机构定期上门巡诊。虽多为免费上门，但巡诊流于形式。也有少部分居家养老机构与医疗机构签订相关协议（如家庭医师协议），医院收取少部分派员上门巡诊的费用。总体来说，目前“医养融合”仍存在政策保障不足、医保结算难点、养老机构内设医务室难度大、老年医疗护理专用人才短缺等难题，阻滞了前进步伐。

对此，管刚建议，要明确职责。养老是民政部门的责任，应以各类养老院为主，民政部门可以设立专项养老医疗资金，按养老院的住养人数拨付给与养老院签订医疗协议的医疗机构，鼓励并要求医疗机构按既定的要求巡诊。其次，医保部门应重视失能、半失能患者长期反复住院的问题，界定该类人员收住入院的标准和医保基金支付的标准。

（来源：南京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59914>

江西：高安市财政多措并举提升城乡居民养老保险基金管理水平

为进一步加强城乡居民养老保险基金管理，提高资金使用效益。高安市财政局采取有效措施，强化基金监督管理，切实提升基金管理水平，确保基金安全运转，更好的保障参保城乡居民的老年基本生活。

一、加大政策宣传力度。充分利用电视、报纸、网络等载体，通过印发宣传资料、公众微信号推广等形式加大宣传力度。广泛深入基层，结合农村特点，利用通俗易懂的语言和群众喜闻乐见的方式，切实把党和政府的惠民政策宣传到村、到户、到人，帮助城乡居民知晓惠民政策，算清“长远账”“明白账”，鼓励引导广大城乡居民早参保、多缴费、长缴费，促进城乡居民由“要我保”向“我要保”的意识转变。

二、加强资金支出管理。严格按照经办机构编制实际支出花名册或“用款计划——主管部门审核——财政部门审批——国库拨付资金”的程序拨付资金，做到手续齐全，程序规范。在财政部门业务科室审批时严格落实“三签”制度，即每一笔业务都必须由经办人员、股室负责人、分管领导共同签字。同时做好资金的拨付使用、跟踪问效和监督管理工作，确保了资金拨付的安全性、准确性。

三、实现基金保值增值。对存放在各商业银行的城乡居民养老保险基金专户存款，按规定执行优惠利率，采取活期、定期相结合的方式进行管理。在存放银行的选择上，充分考虑银行的存款利率、综合实力等指标，并采取限额管理等多种方式，确保资金安全。在保证基金专户正常运转的情况下，力争间隙资金定存收益最大化，有效的实现了基金的保值、增值。

四、加强基金监管力度。严格执行《社会保险基金财务制度》《社会保险基金会计制度》和收支两条线的管理规定，加强城乡居民养老保险基金会计核算，认真做好基金账务工作，从基金收入、支出的各个环节进行全方位监督，确保专款专用，杜绝出现挤占挪用。认真组织实施待遇人员身份认证工作，全面加强仿冒领和防重复领取养老金工作，强化精细化管理，做到精准发放，提高城乡居民基本养老保险制度运行质量。

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59932>

广东：深圳构建全国领先的“1336”社会养老服务体系

日前，深圳市民政局召开会议，传达学习贯彻习近平总书记对深圳工作重要批示精神，并在深圳分会场集体收看 2019 年全国民政工作视频会议。

深圳市民政局党委书记、局长廖远飞表示，全市民政系统要坚持高质量发展，全面履行民政工作最底线的民生保障、最基本的社会服务、最基础的社会治理和专项行政管理职责，进一步深化改革、开拓创新，推动民政事业更好更快发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

廖远飞说，做好当前和今后一个时期民政工作，必须聚焦重点难点深化改革创新。要坚持以民为本和共建共治共享，进一步健全完善适应户籍制度改革、加快来深建设者市民化步伐的要求，与深圳经济社会发展水平相适应的社会救助、社会福利、养老服务、社会治理体系；要进一步推进供给侧结构性改革，在加强养老服务立法、完善居家社区养老服务体系、建立长期护理保险制度等方面勇于创新、率先突破，努力构建全国领先、具有深圳特色的“1336”社会养老服务体系；要深化“放管服”改革，创新完善事中事后监管机制；要完善创新民政事业体制机制，以更有效的措施和更高质量、更高水平的工作，努力交出新时代民政事业的优异答卷。

大家知道，深圳是一座年轻的城市，养老产业的发展也较其他城市要晚，那么，深圳要构建全国领先的全国领先的“1336”社会养老服务体系，据了解，这个“全面建立养老 1336 服务体系”，即搭建智慧养老服务网，用好政府、市场、社会公益 3 种力量，做实政府基本保障、居家社区联动、机构养老 3 种服务，构建“市-区-街道-社区-站点-家庭”6 个养老服务层级，增强老年人的获得感和幸福感。

2019 年，期待各地都能高质量、高速度地建立符合各地实际情况的养老服务体系！

（来源：晶报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59917>

广东：江门市出台《社区居家养老服务机构设施设备配置规范》推进养老行业标准化战略建设

为扎实推进养老行业标准化战略建设，全面提升养老服务质量，广东省江门市出台了《社区居家养老服务机构设施设备配置规范》（以下简称《规范》），确保了社区居家养老服务有章可循、有据可依，进一步完善了养老行业标准化体系。

《规范》主要分四方面内容：一是明确社区居家养老服务项目内容。社区居家养老服务主要包括社区日间照料和上门服务两种形式，社区日间照料主要是指提供午休服务、集中用餐、文化娱乐、康复护理、医疗保健、安全援助、法律援助、转介服务等服务项目；上门服务主要是指提供家务服务、生活照料、送餐服务、精神慰藉等服务项目。同时按照区（市）、镇（街）、村（居）三级社区居家养老服务机构的要求，规定各级别服务机构必须开展的项目和可选择开展的项目。二是明确服务项目设施设备的配置标准。按照每一类型服务项目应达到的服务标准，配置设施设备分为基本配置和优化配置，量体裁衣呈现层次化服务质量。三是列举设施设备的具体名称。在经过广泛调查、充分论证、实地核准的基础上，对应服务项目的基本配置和优化配置，详细列举社区居家养老服务机构开展服务时应具备的设施设备清单，为各地各有关机构开展社区居家养老服务提供购置指引。四是对居家社区养老服务机构服务项目及配置设施设备程度实施评价。结合《江门市民政局江门市财政局关于建立健全居家养老服务设施长效保障机制的实施意见》（江民福〔2017〕95 号），以一年为一个周期，通过现场实地核查等方式对社区居家养老服务机构的服务项目及配置设施设备程度实施评价，作为下达补助资金和完善养老服务体系建设的依据。

按照《规范》要求，江门市逐步完善社区居家养老服务机构规划布局，巩固居委会、行政村社区

居家养老服务机构全覆盖成效，切实提高社区居家养老服务供给质量。新建的社区居家养老服务机构，按照《规范》配置相应设施设备；已建的社区居家养老服务机构，逐步按照《规范》配齐设施设备，确保社区居家养老服务有效供给。（根据广东省民政厅信息整理）

（来源：广东省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59922>

银发浪潮已然来袭，养老机构门槛降低

取消养老机构设立许可是养老服务业改革的共识，是民政养老服务管理深化“放管服”改革的重大突破，对激发养老服务业创新创业影响巨大，意义深远

全面放开养老服务市场，有利于促进更多社会力量投身于养老事业和养老产业，有效缓解人口老龄化带来的养老需求压力

民政部近日发布通知，明确自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，也不得再实施许可或者其他名目变相审批。这意味着，“养老机构设立许可”这个曾经把不少民办养老机构挡在门外的“拦路虎”，如今将彻底扫除。

在湖北省武汉市江汉区社会福利院院长周春芳看来，取消养老机构设立许可是养老服务业改革的共识，是民政养老服务管理深化“放管服”改革的重大突破，对激发养老服务业创新创业影响巨大，意义深远。

何为养老机构设立许可？2013 年，民政部根据《中华人民共和国老年人权益保障法》和有关法律、行政法规制定了《养老机构设立许可办法》，其目的是为规范养老机构设立许可，促进养老机构健康发展。按照《养老机构设立许可办法》规定，设立养老机构，应当符合以下几方面条件，包括，有名称、住所、机构章程和管理制度；有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地；有与开展服务相适应的管理人员、专业技术人员和服务人员；有与服务内容和规模相适应的资金；床位数在 10 张以上；法律、法规规定的其他条件。

随着银发浪潮到来，养老问题已经成为亟待解决的社会化问题。近年来，我国人口老龄化程度持续加深，失能、失智、独居、高龄老年人日益增多。民政部最新统计数据显示，截至 2017 年年底，全国 60 岁以上老年人口达 2.4 亿，占总人口比重达 17.3%。群众多样化、个性化养老服务需求日趋增长，对养老机构专业服务能力和服务质量提出了更高要求。与此同时，尽管养老机构尤其是民办养老机构持续增长，但养老领域面临的问题还不少。例如，一些养老机构设施落后、服务类型单一、服务质量不高；养老服务人才队伍短缺，待遇偏低；尤其是养老服务市场放开不到位，社会力量参与度还不够。

业内人士认为，养老机构设立许可的取消，全面放开养老服务市场，有利于促进更多社会力量投身于养老事业和养老产业，有效缓解人口老龄化带来的养老需求压力。同时，通过优胜劣汰的市场选择，有利于促进养老机构服务质量整体提升。此外，也能逐渐培育养老消费市场，为形成养老产业知名品牌奠定基础。

对于有养老需求的老人来说，市场放开了，门槛降低了，在机构养老上无疑将有更多选择，但也有不少老年群体担心，这一变化可能会导致机构质量参差不齐。因此，取消设立许可之后，如何综合监管成为一项新的重要课题。

中国社会科学院社会政策研究中心研究员唐钧认为，按“放管服”要求，今后重点在于养老机构日常经营活动中的过程管理。其中，宏观层面包括各级各类政府部门及政府委托的第三方从外部评估、管理和监督；中观层面包括老年服务机构内部实施的规章制度、工作流程和各个环节监督管理；微观层面包括老年服务机构中的每一个工作人员的自律和贡献。

推进养老服务业标准化建设是加强监管的主要手段。近年来，民政部会同相关部门针对养老服务

业相继出台了养老机构服务质量基本规范、养老机构基本规范、养老设施建筑设计规范、养老机构安全管理、老年人能力评估等标准、规范。2018 年，民政部公布了国家标准《养老机构等级划分与评定》(征求意见稿)。加快建立全国统一的养老机构等级评定管理制度，将有助于提高养老机构服务质量，方便老年人及其家庭作出选择。

周春芳认为，在监管形式上可采取由民政部门委托第三方的形式，分层次对全国的养老机构实行服务质量全面评价，动态监管。可通过采取机构等级划分与评定，老年人能力评估和服务质量评估，确保养老机构安全、质量、效益品牌的运作与发展，使养老事业朝着规范、有序、健康方向发展。
(记者韩秉志)

(来源：经济日报)

2030 年中国人口开始负增长？老龄化危机不是耸人听闻

要解决人口老龄化和低生育率的问题，目前是发达国家面临的普遍问题，但结合中国特殊的国情，这个问题更加复杂，应对措施也更加困难。

日前，中国社会科学院人口与劳动经济研究所与社会科学文献出版社共同发布了最新《人口与劳动绿皮书》。绿皮书预测，中国人口将在 2029 年达到峰值 14.42 亿，从 2030 年开始进入持续的负增长，2050 年减少到 13.64 亿，2065 年减少到 12.48 亿，即缩减到 1996 年的规模。

中国曾经以“世界人口第一大国”而骄傲，但如今人口持续增长乏力的问题，已经得到了越来越多有识之士的关注。正如绿皮书课题组缩称，“从理论逻辑上看，长期的人口衰退，尤其是伴随着不断加剧的老龄化，势必会带来非常不利的社会经济后果。中国的人口负增长已经势不可当，从现在开始亟须开展研究和进行政策储备”。

人口老龄化，往小里说是一个社会学问题，但往大里看，是关乎民族未来乃至国运的关键问题。纵观历史上的大国变迁之路，几乎所有国家的崛起都伴随着人口数量的剧增，而国力的衰退，往往也跟人口大量负增长有关。政治学上有个常识，必要的土地和人口储备，是一个国家发展的最基本元素，一旦失去了这些基础，再多的制度优势、技术进步也只能起到小修小补的作用。因此，一定数量的人口数量是保持大国地位、乃至提升国力的必备因素。

中国在过去四十年实现了经济的飞速发展，除了国内大量政策利好与对外开放的有利环境因素外，人口红利是一个不可忽视的因素。这个红利，既包括大量劳动力尤其是廉价劳动力释放的发展能量，也包括大量人口的消费能力。从人口数量变化上看，上世纪 60 年代和 80 年代有两波明显的“婴儿潮”，也就是出生率剧增的时候，这些孩子长大后，构成了社会发展的中坚力量。如果没有改革开放初期大量廉价劳动力拼搏奋斗打下的基础，我们今天拥有强大的制造业基础和基础设施建设成果，是不可想象的事情。

但是，随着社会发展的各种因素，我们必须格外注意人口负增长的风险，格外警惕人口老龄化带来的复杂问题。这其中的问题，也可以从两点来看：其一，随着社会的发展，人口增速放缓乃至负增长，从某种意义上是客观规律。欧美发达国家早已存在这些问题，但它们已经跨过了“中等收入陷阱”和“未富先老”的困境，即使人口增长缓慢，也不会让国家跌入巨大风险中，但中国还处在发展中国家的状态里，顺利完成现代化必须依赖必要的人口增长。

其二，即使放开了二胎政策，中国依然面对人口增长乏力的困境，则与很多适婚人群不结婚、不生育有关，尤其是生活在一线城市的年轻人，面对高企的房价和巨额的养育子女成本，“不敢生”“不敢结婚”成为不少人的无奈选择。更何况，养老难题也困扰着他们，独生子女一代要面对赡养老人和养育子女的双重压力，很多人只能选择“少生”甚至“不生”。若多数人都这样做，国家人口出现负增长，老龄化时代最终到来，绝不是耸人听闻的事情。

要解决人口老龄化和低生育率的问题，目前是发达国家面临的普遍问题，但结合中国特殊的国

情，这个问题更加复杂，应对措施也更加困难。过去，国家以行政命令的手段进行计划生育，也引起了不小的争议，显然不能再类似的手段来面对新的人口问题。但是，纵容不管、任由人口自然变化，也是不可取的，因为老龄化问题若处理不好，势必影响国家强盛与民族复兴大业。

目前来看，只能从鼓励生育、增加社会保障建设和提高年轻人收入、生活水平等方面入手，努力塑造一个让适龄人群乐于生育的氛围，而且必须依照科学的、人道的路线来执行，或许才能从一定程度上解决这个难题。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59904>

破局养老院“一床难求”，困扰老年人的“民生痛点”终于被解决了

据国家统计局数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%，这意味着全国每 6 人中就有一位老年人。然而，与迅速激增的养老需求相比，各大城市养老院“一床难求”的现象却愈演愈烈，甚至有人说，“北上广深的养老院平均需要排队 10~15 年。”困扰咱们老年人养老的问题一直没有得到明显的改善，这也直接制约了养老产业实质性的发展。

老人希望安享晚年，不只是老人的刚需，也是家庭的迫切希望。

不论是“421”家庭，还是“422”家庭，养老负担不只是经济方面的压力，还有生活方面的压力。比如老人年迈，行动不便，吃喝拉撒需要人照顾。而子女必须工作才能养活一家人，于是伺候老人的矛盾凸显出来。即，顾得了工作，却顾不了照顾老人；照顾了老人，却顾不了工作，家庭没了经济来源，问题更麻烦。年轻人照顾老人，往往心有余而力不足。破解家庭主要成员工作与伺候老人的矛盾，惟有把老人送进养老院，由养老院替子女完成养老服务，子女则专心工作、赚钱，养活家人，然后抽时间去养老院探望，或者定期接老人回家住几天，感受家庭和亲情的温暖。这是最现实的养老模式。在这样的社会背景下，开放更多的养老机构和养老床位成为了社会最急迫解决的问题之一。

民政部日前发布通知，使公众看到了解决问题的希望，该规定明确规定各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请；对于已取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证；取消养老机构设立许可后，设立民办公益性养老机构，依法向县级以上地方政府民政部门申请社会服务机构登记；县级以上地方政府民政部门应逐步实现申请登记养老机构线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事。这意味着，随着政策的倾斜，将会有更多的公办和民办形式的养老院进入养老市场，咱们老年人在选择养老机构的同时，可以根据自己的经济情况和实际需求有更多的选择。

对于今后的养老院会不会越来越贵，咱们老百姓会不会住不起养老院的问题，畅谈君认为是不会的。这是与养老产业的性质有关，社会化养老产业本来就具有公益性质，也会得到政府在财政方面的支持。此举的目的，是要快速发展和壮大社会化养老机构及相关产业，解决目前遇到的“养老难”的问题。此举释放的信号，就是一方面，政府会在各地大力建设普惠型的公办养老机构，以解决大部分老人的养老需求；另一方面，鼓励和扶持民间资本发展一些高端养老产业，并在融资、税费减免等方面给予一定的优惠政策，让其有利可图。这才是今后的发展方向，简而言之，就是让所有有需求的老人住得起养老院，让一些经济条件允许的老人能够住到相对高端的养老机构里。

同时，发展养老行业，就业岗位就会大大增加，对于解决就业难，可以说具有立竿见影的效果。

目前公众比较担心的是，没有了审批，一些新建的养老机构会不会出现管理混乱、设施不到位、脏乱差现象不堪入目、收费不透明等现象。这也正是今后工作需要努力改变的方向，希望在今后的养老院建设中，要“轻审核，强监管”，从而推进我国养老产业持续健康发展，让养老院今后不再“一床难求”。真正解决老年人“养老难、养老贵”的问题。

（来源：今日头条）

中国人口即将迎来负增长？老龄化加剧，养老保险成必备品

日前，一则报告的发布，引发社会的高度关注。

这则在北京发布的报告为《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告 No.19》，由中国社会科学院人口与劳动经济研究所和社会科学文献出版社共同发布。

以下是对绿皮书划重点：

1. 预计到 2030 年，中国人口负增长时代即将到来

预测中国人口将在 2029 年达到峰值 14.42 亿，从 2030 年开始进入持续的负增长。如果总和生育率一直保持在 1.6 的水平，人口负增长将提前到 2027 年左右出现。

绿皮书称，理论上，长期的人口衰退会带来非常不利的社会经济后果，中国的人口负增长已经势不可挡，从现在开始亟须开展研究和进行政策储备。

2. 中国老年人口平均每年净增 746 万，中期阶段老龄化速度提高了 3 倍

2011 年始，中国老年人口进入快速增长时期，2010~2040 年老年人口将总共增加 2.24 亿人，年平均增长率为 3.62%，平均每年净增 746 万。

在老年人口快速增长的同时，总人口将在 2018 年左右开始出现负增长，这两种相反的变化趋势进一步提高了老龄化的发展速度，老龄化水平在 2040 年将达到 23.84%，平均每年提高 0.51 个百分点。与前一个阶段相比，中期阶段老龄化速度提高了 3 倍。

3. 2050 年劳动力将减少 2 亿人

据联合国预测，中国的劳动年龄人口在未来很长一个时期内将持续地加速减少，到 2050 年将减少 2 亿人。

劳动力转为负增长，对于中国经济而言是一个重大的变数：不仅给劳动力市场供求关系带来结构性转变，同时也对各种相关制度的改革提出了迫切要求。

对此，网友调侃道：“房价贵、丧偶式育儿、育儿成本高……各种问题制约生育。本来应该是生育中坚力量的大学毕业生，却不是在加班就是在加班路上……”

人口负增长时代到来，老龄化社会加速，对于社会经济来说是一个挑战，对于个人而言，也是一个挑战。老龄化社会会带来诸多问题，如医疗资源紧缺、国家养老金不足等。

换言之，随着老龄化社会的推进，现在年轻的一代老了以后，养老和医疗都会成为大问题。因此，要想在二三十年后过上称心如意的退休生活，现在就要为自己做好养老规划。

（来源：搜狐）

打开准入大门，让民办养老顺利落地

民政部近日下发通知，明确规定各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。

新政将对养老院的发展产生哪些影响？如何协调公共资源与社会力量在养老服务领域的平衡分配？前置性行政审批制度的下放是否实质性降低了养老机构的“准入门槛”？

对此，中国妇女报·中国女网记者邀请相关专业人士进行解读。

对外经贸大学国际经济贸易学院郑文平讲师认为，“取消审批权限体现了社会主义市场经济的题中之义”。他表示，当下社会健康管理相关领域的审批制度已经无法匹配中国老龄化的加速趋势。要满足人民群众对美好生活的实际需求，就必须加快供给侧改革，推动社会资本进入该领域，增加养老服务供给，丰富养老服务内容，以满足人民群众差异化的养老服务需求。

从公共财政角度来看，养老院的申请制改革可以有效减缓财政资金对公立养老服务的投入压力，郑文平说：“养老服务组合拳的创新，一是可以充分发挥财政资金对社会资本的杠杆效应，提升财政资金使用效率。二是改良了财政资金对养老服务的投入比例，可以和社会资本良性互动，有利于形成功能完整、多层次化发展、更具市场效应的社会养老服务体系。”

郑文平强调，前置性行政审批权限的下放，体现了在经济升级转型期间政府和市场关系的协调发展。“社会分担了公共领域的资源性压力，政府接下来更多是进行质量接管，只有这样政府相关部门才能充分发挥市场的积极作用，促进养老产业高质量发展。”

审批权限的下放，在行政管理层面，无疑打开了准入大门，让更多的社会资本有机会、有平台去服务大众，但目前民办养老仍面临实际困难。鹤童公益养老集团董事长方嘉珂表示：“前置性行政审批在许多公共服务领域已经放开，作为政府‘放管服’改革的主线，民政部下放审批权限是大势所趋。但新政的激励效果如何，在一定程度上可能取决于民办养老院的‘隐形门槛’是否降低。”

“2017 年，天津市几乎没有新的民办养老院通过审批，其中很大一部分原因是因为消防安全不达标。”方嘉珂介绍，不仅在养老领域，教育、医疗、餐饮业的发展面临同样难题。目前《消防法》的高标准、高要求，对比企业机构的设立、选址、前期成本投入，仍有实际性困难。

“消防审核的严格限制，其出发点是毋庸置疑的，但也希望相关部门设身处地考虑企业实际困难，制定多维度考核标准，为企业选址缺陷提供可行性解决方案。”方嘉珂表示，许多准备进入养老服务领域的民办企业都有此诉求，希望有关部门参照国外优秀的消防管理经验，制定柔性管理政策，为民办养老提供顺利落地发展的良好环境。

（来源：中国妇女报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59943>

李玉涛：完善养老驿站运行推动居家养老发展

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《完善养老驿站运行，推动居家养老发展》。

据测算，到“十三五”末，东城区常住老年人口将达到 20 万人左右，人均期望寿命平均值为 84.55 岁。面对日趋严峻的人口老龄化发展趋势，东城区主动作为、积极应对，构建了以居家老年人作为中心、医养结合为重点、专业机构运营为突破、标准化体系建设为保障，“三级五方联动，分类精准供给”的居家养老服务模式。

社区养老服务驿站是老年居家养老的重要平台。东城区根据老年人口结构和分布，按照每 3—4 个社区建设 1 家养老服务驿站的规划，目前建成并运营的养老服务驿站 38 家，13 家驿站正在建设中。通过公开招投标，已有 11 家机构承接驿站运营，部分公司实现了连锁化运营、特色化发展。

但是，经过我们调研，目前还存在一些问题：

一是驿站需求定位不够精准，不能有效满足养老需求。目前运营的小型驿站占 80%以上，中型以上占比很少，服务内容和质量与老人实际需求有错位、缺位的现象，养老驿站的使用率和利用率并不高，专业性也较差，不能匹配老年人真正的需求，社会参与热情不高。

二是运营商经营不善，服务能力不足。部分运营商是转型进入养老产业的，专业化能力不强，缺乏相应的运营服务能力。老年人经济收入有限，购买力薄弱，除配餐以外的业务，只要是收费的项目，老人基本都不愿意去买单。虽然驿站本身的房租、土地由政府无偿提供，但是驿站的个性化服务设备的采购、维护的成本以及人员工资、办公费用、水电气热等支出成本较高。前期的投入造成短期成本高，起步阶段微利甚至亏本运营，会导致运营商服务质量不到位，部分企业只能先顾及眼前的生存，缺乏长远规划和发展的后劲。

三是场地狭小，布局不够合理。特别是老旧小区，养老驿站空间布局受限。有的养老驿站缺乏醒目和统一的标识；有的驿站位置偏僻；有的面积过小，功能分区、布局不合理，娱乐区与休息区缺乏有效隔离，有的床位之间间隔很窄，甚至轮椅都无法通过。

为此，提出以下几点建议：

一、联手医疗机构，满足老人诊疗需求。当前，老人的需求已从满足基本生活服务向满足身心健康方向转化。居家养老很重要的是对失能、半失能老人提供一些照料。通过对养老服务驿站走访调查发现，老年人对就医和助医的需求普遍较高，高龄老人最为看重养老服务驿站开展医疗服务的能力。我们建议：依托社区卫生服务中心，承接驿站医疗康复功能和健康指导功能，满足老人最基本的诊疗需求。还可以借鉴新中街社区养老服务驿站与鼓楼中医医院合作设立“医疗外设点”的经验，发挥中医不需借助复杂医疗设备、场地简单、老人愿意接受的特点，开展中医内科、针灸、按摩等保健康复项目，推动居家养老服务与医疗机构的对接，满足老人“小病”治疗和日常康复保健的需求。

二、指导养老机构专业化发展，培育健康发展的养老市场。我国养老服务业尚处在起步阶段，政府要指导和扶持运营商应对市场的压力，适应精准服务的转型要求。在监管的同时要进一步做好扶持工作，帮助企业提高专业的服务能力和运营能力，使企业在发展中得到成长；引导运营商满足老人个性化需求，牵头建立相对完整的养老驿站管理规范和技术指导原则，规范服务人员的聘用、培训和管理；应建立准入、监督、考评和退出制度，将更多有资质有能力的运营商纳入到目录中；切实发挥政府监管作用，开展年度检查评估，对不符合管理和运行标准、满意度低，甚至有违法违规行为的运营商和服务商及时清退处理，充分保障服务的有效性和驿站活力；加大政府购买服务项目的力度，补助和支持有刚性养老驿站需求的老人和家属，提高政府购买服务资金的使用效能。

三、科学选址，合理布局。在老旧小区改造、功能调整、腾退资源上，政府要统筹调配，适当增加养老用地，补充养老用地的短缺。养老驿站在选址时应尽量选取交通便利、便于老人安全往返，同时又能闹中取静的地段，标识应醒目和统一，在提高知晓率的基础上提高使用率。尽可能将社区卫生服务中心或者相应的医院与驿站建设有效结合或毗邻建设，考虑在有条件的社区卫生服务中心内设养老驿站，逐步实现老人在就医和养老之间有效对接融合。充分考虑驿站面积及功能分区，在确保老人之间互不影响的同时，更多满足老人六项基础服务。

四、统筹协调各方力量，加大养老驿站宣传力度。居家养老服务体系是一项量大、面宽的社会性系统工程，需要动员和发挥社会各界力量形成养老、孝老、敬老的社会环境。政府要培育和协调多元服务主体，参与到为老服务体系中来，如：加快建立志愿者服务机制，充分发挥社工、志愿者的积极作用；加快人才队伍建设，提高专业服务水准；动员社会力量，参与社区养老服务；培训服务人员和志愿者、开展生活常识和健康知识等方面讲座。充分发挥社区居委会和老年协会等社会组织的宣传作用，引导老人树立“花钱买服务”的消费理念，组织小区居民到养老驿站参观体验，提高居民对养老驿站的知晓度和亲切感，不断完善和推动东城区养老服务体系健康发展。

谢谢大家！

（来源：人民政协网）

刘炫伶：老龄化的衡阳需要社区居家养老服务

“衡阳市已经进入老龄化社会，积极推动全市社区居家养老服务发展很有必要。”1 月 9 日，在衡阳市政协十二届三次会议第二次大会上，政协委员刘炫伶代表市政协社会和法制委员会发言，并从全市社区居家养老服务的现状、存在的问题及改进建议三个方面阐述自己的观点。

截至 2016 年末，衡阳市 65 岁以上老年人已达 78.88 万人，占全市总人口的 10.83%，衡阳市已经进入老龄化社会。目前，全市城镇共建有社区日间照料中心 110 个、小型养老机构 16 个、老年活动中心（协会）38 个、民办养老机构 29 家，取得了阶段性的成效。

“在衡阳市的 147 个社区中，仅有 70 个社区建立了居家养老服务中心，服务覆盖率仅为 47.6%。”刘炫伶认为，全市社区居家养老服务存在群众知晓率偏低，服务覆盖率不高；服务设施档次低，服务内容单一化；网络队伍不健全，服务质量难提升；运转资金到位难，社会资本不敢进这四个问题。

如何解决以上问题，刘炫伶给出了自己的建议，“要提高社会各界对人口老龄化和发展养老服务业的认知，调动社会参与居家养老服务的积极性。”除了加大宣传力度外，刘炫伶还提出，要加快推进医养融合，充分利用城市基层医疗机构开展养老服务；建立社区居家养老服务的线上线下互动，尽快建立统一的涵盖市、区、街道（乡镇）、社区四级居家养老服务信息管理系统和服务网络；落实扶持政策，统筹财政资金和社会资源；创新社区居家养老服务运作模式，促进社区居家养老服务社会化、专业化、市场化发展。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59952>

热点新闻

银发族“触网”：越来越潮的晚年生活

随着移动互联网的发展，上网变得越来越方便且简单，一些适合老年人的 App、公众号也应运而生，越来越多的老年人加入“低头族”行列，体验到不同以往的互联网生活。

如今，老年人也爱在网上“买买买”，网购不再是年轻人的专属，老年人们也会在网上“淘”好货。据阿里巴巴 2017 年底发布的《爸妈的移动互联网生活报告》的数据显示，全国中老年“网购军团”人数不可小觑，仅淘宝天猫就有近 3000 万的中老年网购人群，其中，50 岁至 59 岁临退休人群是主力军，占比高达 75%。同时，商家也逐渐意识到老年群体的巨大消费潜力，淘宝在去年 2 月推出了“亲情账号”，通过添加亲情账号，连接起家中长辈和子女，父母可以一键唤起子女，发起聊天、电话，发送产品链接来沟通交流。父母还可以在无需绑定银行卡的情况下，选择“代我付”抑或是“亲密付”来完成购买，力图让老年人的购物越来越简单。

对不甘落伍的老年人来说，手机如同一个“玩伴”。“现在手机功能太强大了，我不仅跟着孩子们在微信群里抢红包，还在手机上听广播、买东西。最近我女儿还教会了我怎么用手机学跳广场舞。”在合肥市民张大妈的手机里各种各样的 App 铺满屏幕，她告诉记者，最近天气冷，大家都不去广场上跳舞了，她便用女儿替她下载的 App，晚上在客厅里跟着视频的老师学习新舞，“我还用微信分享给了舞蹈队的伙伴，等天气暖和了，我们就可以一起跳新舞了。”

腾讯 2018 年发布的《老年用户移动互联网报告》显示，中国目前拥有 8000 万以上老年网民，老年人在 App 的选择上，不仅涉及理财、购物、广场舞类 App，同时也钟爱美颜相机和全民 K 歌等潮流 App。

互联网不断发展，银发一族是不可忽视的消费群体，而这一群体在管理系统、应用软件上有着很多特殊需求，比如更直观的画面、更大的字体和更简便的操作方式等。各大互联网企业逐渐地正视这一问题，例如腾讯推出“长辈关怀”功能，针对老年人不知如何下载 App、找不到手机功能入口等痛点，通过远程帮助的形式让子女能够直接看到父母的手机界面，教父母进行每一步操作，让老年人可以在晚辈们的帮助下越来越轻松地“触网”。

消费水平的升级，离不开消费体验的升级。老年群体有其特殊性，想挖掘银发族市场潜力，就要帮银发族们扫清消费“拦路虎”。如何更好地满足老年人的互联网消费需求，降低他们接触、尝试新事物的门槛，点亮银发族的“潮生活”，我们期待更完美的解答。

（来源：安徽日报）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59945>

老龄数据

江苏：苏州市户籍人口突破 700 万，老龄化程度继续加深

最新统计显示，苏州市人口老龄化程度不断加深，平均每 4 个人里面，就有一个是 60 岁以上的老年人。

统计显示，截止去年底，全市户籍人口达到 7035490 人，其中老年人口 1830923 人，占户籍总人口的 26.02%。

从全市范围看，常熟市、太仓市、姑苏区的老龄化程度都已超过 30%，进入重度老龄化阶段。除工业园区外，其他市区的老龄化程度都超过 20%。

为积极应对人口老龄化，苏州正加快推进养老服务供给，力争到 2020 年，实现全市镇、街道区域性养老服务中心全覆盖。其中今年计划开工建设 10 家区域性养老服务中心。新增养老机构床位 1000 张，新增日间照料中心 100 家。

（来源：名城苏州）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/59951>

政策法规

住房和城乡建设部关于发布国家标准《城镇老年人设施规划规范》局部修订的公告

中华人民共和国住房和城乡建设部公告 2018 年第 334 号

现批准国家标准《城镇老年人设施规划规范》（GB50437-2007）局部修订的条文，自 2019 年 5 月 1 日起实施。经此次修改的原条文同时废止。

局部修订条文及具体内容在住房城乡建设部门户网站（www.mohurd.gov.cn）公开，并将在近期出版的《工程建设标准化》杂志刊登。

中华人民共和国住房和城乡建设部
2018 年 12 月 27 日

附件：《城镇老年人设施规划规范》（GB50437-2007）局部修订条文

（来源：中华人民共和国住房和城乡建设部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/59907>

安徽：教育厅关于印发安徽省老年教育机构办学指南的通知

皖教职成〔2018〕12 号

各市、省直管县教育局，各高等学校：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和全国教育大会精神，推进我省老年教育机构规范化建设，提升老年教育机构服务能力，根据《安徽省人民政府办公厅关于加快“十三五”期间老年教育发展的实施意见》（皖政办秘〔2017〕46 号），省教育厅编制了《安徽省老年教育机构办学指南》，现印发给你们，请结合实际，加强指导，稳步推行。

安徽省教育厅
2018 年 12 月 29 日

安徽省老年教育机构办学指南（印发稿）.pdf

（来源：安徽省教育厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/59956>

养老产业

湖北：衡水大力推进康养产业，发展科学应对人口老龄化

日前，从市卫生健康委员会获悉，为科学应对新时代中国人口老龄化，大力推进全市康养产业发展，经市政府同意，我市印发了《衡水市大力推进康养产业发展实施方案》。

《方案》指出，到 2020 年，全市康养产业年均增长 10% 左右，初步构建起具有衡水特色、满足群众基本需求的康养产业体系。服务能力明显提高，产业竞争力明显增强，形成较为完整的康养产业链；医养健康产业与相关产业跨界融合发展，产业带动效应初步显现；打造一批康养产业集群和知名品牌，康养产业对经济社会发展贡献率显著提高。

搭建康养产业支撑平台。积极承接京津健康养老功能，按照“医、护、养、学、研”一体化建设目标，建立一批医养结合机构，打造“衡水湖”康养产业平台；高标准打造滨湖新区中医药双创示范园，建设成为中国北方生态宜养地和中国健康医疗旅游目的地，形成“医、药、养、健、游”五位一体健康养老产业格局，为康养产业发展提供示范和经验。推动信息技术产业转型升级，构建“互联网+康养”产业发展模式，在衡水高新区打造有核心竞争力的康养产业“硅谷”，建设数据应用、康养产品、康养教研的康养创新平台。大力发展居家健康养老信息服务，推动疾病危险因素监测评估和老年保

健、旅行健康保健等智能应用，为群众提供便捷、优质、高效的康养服务。建立政府部门人才培养联动机制，加快培养医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才，为康养产业发展提供人才保障。鼓励和扶持护理院、康复中心、安宁疗护中心等医疗机构发展，完善治疗、康复、中期、长期护理服务链，推动医疗机构、养老机构资源互动融合，将符合规定的医疗机构纳入医疗保险定点范围，实现医疗、养老资源效益最大化。加强以农村特困人员供养服务机构为重点的农村养老服务设施建设，按照区域优化、布局合理原则，充分利用乡镇敬老院等现有资源，新（改、扩）建一批农村综合性社会福利服务机构。到 2020 年，基本形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的健康养老服务网络，基本满足老年人健康养老服务需求。

深化转型升级，培育健康产业。鼓励社会资本与国有资本投资公司合作，促进康养产业发展；鼓励采用政府与社会资本合作（PPP）模式共建康养服务机构；引导社会资本、金融资本投资发展各类康养产业机构，通过财政支持引导鼓励金融机构创新金融服务，拓展投融资渠道。围绕医药、食品、医疗器械、中医经方研发等领域，实施康养产业关键技术创新工程，推动医、养、旅、居、文、体科技创新。实施康养产业产学研用协同创新工程，统筹推进基础研究、产品研发成果转化，加快完善以企业为研发主体、科研院所为技术支撑、市场需求为导向、特色产品为核心的康养产业技术创新体系。建立市级康养产业重大项目库，谋划一批带动作用强、技术含量高、市场效益好的重大项目，在项目审批、要素保障等方面给予重点支持，并积极争取康养产业重大项目纳入国家重点项目名称。引荐北京高等学校、科研院所等单位来衡帮助创办科技型企业，依托衡水高新区、滨湖新区和我市省级经济技术开发区，整合资源要素，完善基础设施，建设一批康养产业制造园区；打造具有较强区域影响力的休闲度假、健康养生、体育健身、健康旅游等特色健康服务园区；加快园区整合、产业配套和要素聚集，打造一批总产值过亿、具有较强竞争力的康养产业园区。

实施康养品牌战略。积极融入“一带一路”、京津冀协同发展等国家战略，加强与京津、长三角、珠三角等发达地区康养产业合作；支持引进国内高端康养产业研发机构、总部或产业组织，培育区域品牌康养机构；到 2020 年，桃城区、冀州区、武强县、阜城县、滨湖新区打造一批产业特色鲜明、文化底蕴浓厚、生态环境优美、示范效应明显的康养特色小镇，形成以医疗、养生、休闲功能一体化，健康服务、健康产业、文化旅游、体育健身融合发展的集聚区。积极推广太极拳、八段锦、健身气功等传统养生运动项目。以医疗服务、健康养老、中医中药、体育健身、健康旅游、健康教育与管理、医疗器械与装备、健康食品和健康大数据等领域为特色优势，对标对表国家级品牌会展，发挥区域优势，推动康养会展业发展。提升中医药健康服务品牌，在滨湖新区以衡水市中医院新院区为依托，打造融健康养生知识普及、养生保健体验、健康娱乐于一体的中医药康养服务基地；联合北京市共同推进中医治未病健康促进工程，依托衡水市中医院治未病科，为治未病服务团队开通微信平台服务号，并形成统一方案、统一管理、统一评价的治未病服务体系；实施基层中医药服务能力提升工程，加强基层医疗卫生服务机构中医综合服务区（国医堂）建设，为人民群众提供便捷、有效的中医药服务；支持社会力量举办中医医疗机构、中医经络按摩馆、太极运动馆、养生馆等，开展中医特色治疗、康复理疗、针灸推拿、情志养生等服务项目，实现集团化发展或连锁化经营；积极推动建立中药产业上档升级，大力推进现代中药工业发展，为中医药人才提供创新创业平台，强化覆盖全产业链的发展格局。

（来源：衡水日报）

2019 华侨控股财富论坛：聚焦养老产业趋势与机遇

近日，由华侨控股集团主办的“2019 华侨控股财富论坛”在杭州举行。此次论坛围绕“养老产业：趋势与机遇”、聚焦养老产业。与会专家认为，老龄化社会的来临给养老产业带来了巨大的机遇。养老产业要做好关键在于后期的服务，这就需要政府、地产商、保险和财富投资机构的共同努力。

浙江省民政厅社会福利与老年服务处处长陈建义表示，浙江的老龄化程度目前在全国处于第六位，仅次于京、津沪、辽宁和江苏，但浙江的养老服务从全国来看做得比较好，2018 年 4 月受到国务院表彰。在政策关注上，浙江的领导非常关心养老产业，书记和省长经常调研养老服务，就养老服务提出要求；在资金支持上，浙江的力度也很大，省财政在养老方面的支出从 2015 年的 5.37 亿元提高到 2018 年的 8.25 亿元，同时在企业所得税、增值税、房产税等方面，省政府对从事养老服务的企业都有相应的减免。此外，省政府还鼓励大中专院校开办护理专业，招收养老护理专业的学生。

至于养老如何和地产融合，蓝城集团总裁许峰表示，房产只是一个表现形式，硬件打造可能只占到 20%-30%，60%-70%是如何做好后期的服务。为此蓝城集团成立了专业的服务团队，提供从健康老人的护理、关爱关心到生活不能自理或者是生活半自理老人的康复医疗的各种特色服务。“根据实际数据统计，真正需要享受养老生活的是在 72 岁以上的人群。这个年龄的人群身体上还是非常健康，同时也积累了非常多的人生财富，如果把这一块激发出来并运用好，对社会的方方面面都是有价值、有意义的事。”

泰康养老保险股份有限公司浙江分公司总经理张跃红介绍，泰康在养老方面布局比较早，从 2017 年开始在全国布点，试点养老保险和养老方式如何紧密结合。目前在北京、杭州、宁波等地已有 14 个项目落地。在泰康看来，养老首先是养老方式、养老观念、养老环境的选择和改变。对每一个人来说，既是养老的服务者，又是养老的享受者。“保险是个微利行业，收益期比较长，需要 20 多年的时间，像日本、美国的保险公司，在养老这一块还是有很大优势，所以保险行业和养老产业有很高的匹配度。”

华侨财富总裁王渊认为，养老产业是一个刚需，需要加快推进，加快落地，这样就形成了投资需求。华侨财富对于养老产业的关注也在于此。从 2018 年开始，华侨控股布局养老相关产业，包括成立并购基金，投资养老上下游领域，也是从长期稳定的投资回报角度考虑。“华侨的特点就是稳，当资本市场遇到寒冬的时候，稳，远远要好于高风险高收益。”

（来源：中证网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59908>

20 家险企抢食千亿元税延养老险市场蛋糕

1 月 7 日，银保监会官网公布了《关于经营个人税收递延型商业养老保险业务保险公司名单（第四批）的公示》，并对光大永明人寿报送的开展税延养老保险的业务报告进行了认真核对，确认其符合《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》（银保监发〔2018〕23 号，以下简称《管理办法》）中所列经营要求。

据《证券日报》记者梳理，目前四批获准经营税延健康的公司共 20 家，另外 19 家为：中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿、人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿、东吴人寿、建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿。

银保监会表示，下一步将对保险公司税延养老保险业务经营行为进行严格监管，保护消费者合法权益，维护公平竞争的市场秩序，推动业务规范健康开展；同时，按照《管理办法》要求继续对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告进行核对，及时更新公司名单。

长城证券此前发布研报表示，根据简单测算，在比较乐观的情景下，税延养老险能带来 1650 亿元保费增量，即使在较悲观的情景下，仍然能带来 1180 亿元左右的保费收入。而这只是静态测算，如果再考虑人均收入增长、个税改革带来税基增加和居民养老消费态度转变等重要的影响因素，个税递延将有望为行业带来超过 2000 亿元的保费增量。

根据《管理办法》，银保监会明确了险企开展税延养老险业务经营资质要求，经营要求分为准入要求和持续经营要求。准入经营要求共计 12 项，对保险公司的资本实力、偿付能力、精算能力、投资

能力、经营经验、治理结构、管理能力、信息系统、合规经营等方面提出了较高要求；持续经营要求共计 4 项，要求保险公司经营税延养老保险业务过程中需持续满足资本实力、偿付能力、精算能力、投资能力方面的要求，不满足持续经营条件时，应停止开展税延养老保险新业务直至重新满足条件。

银保监会相关负责人表示，《管理办法》对业务条件的规定比较高，主要基于以下几个方面的考虑：投资管理能力和风险管理能力是实现税延养老保险资金安全稳健运作和长期保值增值的重要前提和根本保证。为此，《管理办法》从机构、人员以及持续性要求等方面，提出了相对较高的要求。

同时，主要目的为：一是强化保险公司的投资能力建设。通过制定定量和定性的标准，要求保险公司切实提高资产负债管理、大类资产配置、多市场多品种资产投资等能力。二是甄选优质的投资资源对接税延养老保险资金。《管理办法》通过制定较高的条件要求，引导市场上最优质的资产管理机构为税延养老保险资金提供投资管理服务。三是强化投资经理和组合经理管理。《管理办法》首次在保险业设定了投资经理和组合经理的条件，强调过往业绩要求，对职业道德和专业操守提出明确标准。四是加强事中事后监管。引导保险行业持续加强能力建设，建立健全登记注册制度和教育培训制度，不断提升投资管理人员的专业水平。-证券日报网

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59915>

智慧养老

北京：朝阳区建立居家养老助医服务信息平台

为进一步提升养老服务品质，北京市朝阳区建立居家养老助医服务信息平台，依托养老机构、养老驿站、社区卫生服务中心等服务主体，为社区居民提供家庭医生签约、健康评估、医护上门、生活照护、养老技能照护培训等多项服务。

家住双井街道的李阿姨今年 63 岁，家里有一位 87 岁的老人卧床多年，患有糖尿病、高血压和心脏病等多种疾病，需要经常到医院进行慢病管理和复查。对李阿姨来说，每次带老人去医院挂号看病，都是一项“大工程”。

“我们先要把老人从床上抱到轮椅上，然后再推着轮椅把老人送到医院。光是抱老人上下床就忙出一身汗，更别提上下楼和坐车了，老人看一次病真是太困难了。”李阿姨说。

去年 11 月，李阿姨在参加社区活动时得知，在朝阳区居家养老助医服务信息平台上，动动手指就可以预约医护上门服务，而且上门的医护人员均来自社区卫生服务中心。于是，她当即家中老人预约了上门输液服务。平台工作人员致电了解老人身体和病情后，医护人员带着检查设备来到李阿姨家中进行上门服务。医生给老人进行了详细的体检和评估，并根据老人的情况开出医嘱。在签订了巡诊代开药协议后，工作人员还为老人送药上门。

“真的特别方便，整个预约过程非常顺畅，上门的医护人员非常专业，技术过硬，也特别准时，现在老人开药、做康复就不需要折腾出门了，给我们解决了大问题。”李阿姨说。

记者了解到，李阿姨提到的朝阳区居家养老助医服务信息平台是朝阳区民政局牵头建设的一项便民服务平台，去年 6 月正式上线后，至今已为 600 余名老人提供了服务。在医疗方面，用户可选择签约家庭医生，并建立一份属于自己的健康档案，家庭医生根据健康档案定期上门提供医疗服务。同时，有医护需求的老人也可以线上预约特定的医护上门服务。

平台上线以来，通过平台的评估系统和各项服务功能，尽可能地缩短了医护上门的服务时间和沟

通流程。用户下单后，运营人员首先会对订单进行合理分配，医护人员在收到用户的服务请求后，从回电确认、陪同家属线下开医嘱、接收派单，再到提供上门服务，整个过程最快 1 小时完成，极大地提高了用户的体验感受。

据记者了解，平台不仅给老人提供医护上门服务，还增加了社区巡诊服务，在朝阳区很多社区养老驿站，都有社区医护人员为居民量血压、测血糖，开展健康讲座，普及居家养老知识。这样的便民社区巡诊服务也为各个养老驿站增加了人气。

此外，朝阳区居家养老助医服务信息平台也是老人及家属的“学习园地”，家属可以在平台上观看专业的养老护理教学视频，尤其是失能老人的家属，足不出户就能学习如何更加专业地照顾失能老人。而老年人也可以通过该平台参与线上各种精彩丰富的娱乐活动，比如通过观看养老护理的视频进行答题，了解老年人保健常识等。

“作为全国养老服务业综合改革试点区，朝阳区一直致力于不断提升养老服务品质，居家养老助医服务信息平台是我们在‘互联网+养老’方面的有益尝试。”朝阳区民政局相关负责人介绍，“下一步，朝阳区将整合更多居家养老服务资源，进一步扩大该平台的辐射范围，让更多老年人享受到这项服务。同时，进一步完善评价体系，为老年人提供更便捷、更专业的服务。”

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59923>

天津：滨海新区智慧养老产业持续“升级”

昨日，由中福医养和丹麦哥本哈根大学脑损伤康复中心（CRBI）合作共建的中福哥本哈根大学脑损伤康复中心在中新天津生态城中福天河智慧养老示范区启动。该中心是国内首家丹麦模式的专门面向脑卒中、脑外伤等脑损伤患者的专业康复机构，能够为京津冀脑损伤患者提供优质的康复服务。

近年来，新区始终把养老产业摆在重要位置，将其作为改善民生、造福群众的民心工程。此次哥本哈根大学脑损伤康复中心的落地，是新区智慧养老产业发展中的又一“强援”，有望进一步推动新区步入个性化养老时代，推动产业持续升级。

区域产业版图进一步拓宽

记者在活动中了解到，中国脑血管病每年新发患者约 270 万，死亡约 130 万，以起病急剧、死亡和致残率高为临床特点。它所带来的不仅是身体、认知和社会功能的丧失，更是一系列影响日常生活的并发症，比如肌肉萎缩、肥胖、心肺功能下降等。以脑血管病较为常见的脑卒中为例，数据显示，40 岁及以上中老年人群的脑卒中标准化患病率由 2012 年的 1.89% 上升至 2016 年的 2.19%。由此推算，我国 40 岁及以上人群脑卒中患病人数达 1242 万。2018 年，脑卒中患者人数达到 1400 万。

“目前我国医院开设康复科的不足 30%，康复人员数量也较为缺乏。”中国人民解放军联勤保障部队第九八三医院医院康复科主任邢军表示，中国的康复领域，尤其是脑损伤康复方面，同欧美和日本等先进地区相比有不小的差距，但从另一个角度来看，也有很多潜力可供挖掘。

“为了解决脑损伤人群的康复需求，我们为新区乃至京津冀的脑损伤患者专门引入了国内首家丹麦模式的专门面向脑卒中、脑外伤等脑损伤患者的专业康复机构，不仅进一步拓宽了生态城精英配套产业版图，也让新区智慧养老产业更加完善。”中福老龄产业开发（天津）有限公司医疗中心负责人吴美琦在接受记者采访时表示，中心引入了丹麦专业的技术团队，将提供减重康复训练、团体治疗、远程医疗、情景化康复、工作设计等多种脑损伤康复举措，通过一定强度的、多学科的整体性训练，提升脑损伤病人能力，帮助他们回到工作、学习与社会生活中。

据介绍，当患者来到中心后，康复师会对患者进行综合性评估，制定个性化的康复方案。同时，该中心还提供了满满的智慧元素，如引入的训练系统可以帮助患者在早期进行多种康复训练，引入的

远程医疗与康复系统及帮助康复医疗中心，可以轻松与患者家庭建立起连接，让患者在家里就可以实现远程护理。

新区智慧养老产业形成集群

中福哥本哈根大学脑损伤康复中心只是生态城中福天河智慧养老服务示范区引入的智慧养老成果之一。记者在采访中了解到，作为国家第四批专项建设基金重点扶持项目，该示范区已经先后引进了日本、德国、新加坡等地的多个合作项目，配套建有老年病特色医院、健康管理中心、公共食堂、老年健康乐园，可提供以“医疗与健康管理为基础、生活照料和介护为保障、精神关爱和社会参与为核心”的组织化养老服务。

据吴美琦介绍，今后，中心还将和天津大学医工院合作，把更多的智慧设备引入到新区来，进行脑损伤康复研究；还将联合天津大学同哥本哈根大学脑损伤康复中心及哥本哈根大学心理学系就人才培养达成合作，解决康复人才稀缺难题，同时助力推动养老产品、服务机构、培训基地等实现产业化发展，助力新区智慧养老产业进一步集聚。

除了中福天河智慧养老服务示范区外，其他智慧养老机构或平台也在新区不断落地生根。据了解，新北街、大港街、开发区已先后建立“滨海蓝卡医养结合养老模式”“天同保姆式医养结合养老模式”和“柠檬树互助式养老服务模式”，让签约老年人享受到紧急救援、家庭医生签约、公共卫生、基本医疗及双向转诊等基本服务。滨海新区居家养老信息服务平台也在去年下半年实现运行，整合了涉及老人生活照料、配餐送餐、医疗服务、健康护理等多方面资源，为全区老人提供政府、企业、社会共同参与的智慧居家养老服务。未来，新区还将积极推进空港复星温莎堡项目、国寿嘉园乐境项目、生态城天房津滨颐康项目以及中心城区的健阳、滨海之星等智慧养老项目，建立一批智慧健康养老应用示范基地，培育一批具有示范引领作用的行业领军企业和智能健康养老服务产品，打造一批智慧健康养老服务品牌，推动新区智慧养老产业不断升级。

（来源：滨海时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/59928>

湖北：江岸着力打造“互联网+居家养老”示范区

近年来，江岸区深入贯彻国家、省市开展居家和社区养老服务改革试点工作部署，以探索“互联网+居家养老”服务新模式为主线，以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，深入推进养老服务业综合改革。推动城市适老化改造，高品质建设老年宜居社区、社区老年健康服务站，加快形成 90%的老人为家庭养老、5%的老人享受社区居家养老、5%的老人享受社会机构养老的“9055”全方位养老体系，着力打造“互联网+居家养老”示范区，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，不断增强老年人的获得感、幸福感。

居家养老有质量：老人坐在家享远程照护

在江岸区后湖街道东方社区老年服务中心，一面约 30 平方米的大屏幕上，可随时看到社区 9 户老人家中出入人员情况。通过这个屏幕，老人还可直接与社区卫生服务中心的家庭医生进行视频连通，开展医疗问诊。这样的远程照护模式已在江岸多个社区推广开来。

去年，江岸区加快推进“互联网+居家养老”新模式在全区落地实施，建成金桥汇社区等 2 家中心辐射式、东方社区等 6 家社区嵌入式服务网点，建成区级统分结合平台，实现居家老人安全、安康、安心的生活。

作为社区嵌入式服务试点社区，东方社区增设了呼叫应答中心、远程监测平台。通过免费为老人

家中安装远程照护摄像头，实现对家庭出入口区域的全天 24 小时监控。“既能预防老人在家中发生突发情况，还能让老人享受远程照护，老人在家就可以安心养老。”社区工作人员介绍。

结合辖区特点，大智街道保成社区则研发出“互联网+居家养老”守护云呼叫中心，可实现社区、街道数据信息互联互通。通过为社区老人配备智能腕表，可实时远程监测老人们的心率、血压、血糖、血氧、睡眠、计步等信息，一旦老人的身体健康指标出现异常，平台就会发出预警。还可实时监测老人的运动轨迹，一旦超出活动范围也会进行警示。目前，社区 300 多位老人均享受到这项便捷服务。

百步亭现代城社区打造了爱社区·智慧养老信息服务平台，利用智能手机+APP 终端、“一键通”“呼贝”终端或“智能手环+家庭监护”终端，实现与政府职能部门相关政务服务端零距离对接，可实时发布社区信息、收集居民需求，快速解决居民急事难事。

塔子湖街道金桥汇社区建立“一个数据中心，两个综合平台、三个终端搭建”的架构体系。在金桥汇居家养老综合管理服务平台上，智能手环能实时采集老人的健康、运动等各类数据，老人的健康管理数据与百步亭中医院连通。安装在老人家里的可视电话，可随时与服务平台连线，进行视频对话，实现老人的远程照护。

社区养老安人心：养老站点成老人幸福的“家”

“中午菜谱，粉蒸排骨 10 元，豆皮烧肉 8 元，萝卜肉丝 6 元，土豆肉丝 6 元，清炒小白菜 4 元，免费汤。”在江岸区四唯街道袁家社区长者驿栈，幸福食堂的电子屏上滚动着当天中午的菜谱，驿栈内还设有书画室、娱乐室、洗衣室、洗浴室和医养空间，几位老人坐在大厅里看电视，还有些老人在娱乐室里看报。一旁，八医院的医生正在给 78 岁的王爹爹量血压。

“社区建了老年食堂，每个菜都可以按半价买，且活动室功能又多，在这吃饭活动，孩子们也安心，这里就是我们的第二个家。”王爹爹高兴地说。目前，在江岸区像袁家社区这样的老年食堂共有 23 个，覆盖全区 142 个社区，惠及 3 万多位老人。

老年人不仅要吃得好，健康也很重要。新村街道铁南社区打造椿萱屋老人照护中心，提供多种为老健康服务，包括每月定期专门针对老年人常见病防治的健康讲座，经常性地提供基础体检、导医咨询、随诊服务，提供康复训练、中医理疗、保健养生服务等。

近年来，江岸区积极探索医养结合新思路，打造“互联网+医疗+养老”的医养结合模式，将老年健康服务站建设作为 2018 年江岸区十件实事之一，在全区 50% 的社区配建老年健康服务站，为老年居民提供免费的健康服务。

在车站街道辅堂社区，有全市首家由民政部门和卫计委联手打造的老年健康服务站。社区老年健康服务站依托体检设备，为辖区 65 岁以上的老年居民提供体温、脉搏、血压、呼吸等常规检查，并提供心理咨询、健康知识讲座、慢性病监测等服务。社区卫生服务中心的家庭医生，每周至少坐诊一次。

去年，武汉全面实施“互联网+居家养老”行动计划，增加为老人提供助餐、助洁、助医和远程照护为主要内容的“三助一护”养老服务。目前，江岸全区建成 77 个老年健康服务站。区民政局相关负责人介绍，老年健康服务站较好地弥补了居家养老的短板，让老人不出社区就能享受服务。

养老机构专业护理：让老人老有所依

夜间不适打个电话，医生迅速上门检查；病床边，吸氧、吸痰设备一应俱全；每天早晨，护士来量血压，医生来查房。走进江岸区社会福利院可以看到，门诊、病房及各类先进医疗设备一应俱全，配备有内科、外科、眼科、口腔科、康复科等多个老年人常见病的科室。

江岸区社会福利院已有 50 多年的历史。目前，入住该养老院的老人约有 500 人，平均年龄近 80 岁。去年 8 月，江岸区社会福利院与武汉市中心医院合作，开办省内首家医养结合示范基地——武汉市中心医院谌家矶医养结合示范院区，中心医院 50 多名医疗专家在此坐诊，福利院老人看病“足不出院”。

在做好医养结合服务工作的同时，江岸区社会福利院还与武汉忠德心理医院建立合作关系，成立

了专业的康复部，在护理服务的基础上，新增了特色的精神康复服务，为失能、失智老人提供专业的精神医疗和康复服务。“经常有专业的护工为失能失智的老人们，进行一对一的情感护理。”江岸区社会福利院工作人员介绍。

据了解，江岸区目前共有 24 家养老机构，除江岸区社会福利院，还包括 23 家民营养老机构。针对老年人，尤其是失能、失智老人的不同需求，提供了多样化的服务。

在西马街道，高端、高品质养老服务品牌椿萱茂打造 10000 平方米老年公寓，提供 259 张床位，开展专业的乐享生活、生活照料、失智照护、健康管理和科学膳食服务等，并与武汉市第六医院签约，开启 24 小时医疗绿色通道。

位于二七街道的韦桑社区养老院，成立有 10 年，如今养老院内近七成为失能、失智老人。针对失能老人，养老院配备了专业照料人员，提供 24 小时服务。针对失智老人，除生活照料外，每天院里还组织老人开展功能训练和集体活动，提升老人的认知能力。“我们还借助社会资源，与两家商业职工医院开展合作，一旦老人生病，他们随时上门提供接送服务。聘请专业的保健医生，每天下午来医院为老人巡诊。”韦桑社区养老院工作人员介绍。

（来源：长江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/59940>

养老培训

浙江：东阳市十名优秀义工荣获老年社会工作荣誉证书

元月 4 日，金华市金东区、武义县、东阳市“浙江省特殊困难老年人社会工作服务示范性项目”第八期为老社工督导培训暨金华为老社会工作人才督导班结业典礼在武义县党群服务中心举行，东阳市陈斌、周园芳等十名学员学习期满，经浙江省之江社会工作发展服务中心考评优秀，荣获老年社会工作荣誉证书。

去年 5 月以来，东阳市老龄办依托市义工协会开展“浙江省特殊困难老年人社会工作服务示范性项目”督导培训，历时 9 个月，先后选拔推荐 18 位优秀义工或正在参加省社工考试的培养对象参加培训学习；浙江省之江社会工作发展服务中心授课老师不管酷暑严寒，坚持每月 2 天开展团体培训和个体督导，传授为老服务知识，学员们正确处理工学矛盾，坚持按时到课听讲，按要求开展个案筛选、分析评估、跟进服务，共撰写案例报告 13 个，其中个案案例 10 个、社区案例 3 个。

结业典礼上，学员们还表演了精心编排的情景短剧《一起走过的日子》，通过短剧讲述了社工小周上门为张大爷实施跟进服务的简要过程，合唱《常回家看看》，提醒人们：老年人需要一定的物质赡养的同时，更多的需求是精神上的关爱，呼吁子女们百忙中抽空常回家看看父母，倡导全社会弘扬“老吾老以及人之老”的优良传统美德，多关注孤寡、空巢、高龄等特殊困难老年人，给他们提供一些力所能及的关爱和帮助。

（来源：东阳市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/532/aid/59942>

老年大学

安徽：皖版老年教育机构办学指南出炉

报道，300 人次以上的老年教育机构建筑面积应在 1000 平方米以上；选址要避开有污染源、噪声源；室内通道应为无障碍通道、走道两侧应设置扶手……日前，省教育厅出台《安徽省老年教育机构办学指南》。

“老年教育机构应积极联系社区，合作创办社区老年学校，充分利用社区优势，整合社区教育资源，广泛开展科学健康知识、科普知识、文艺娱乐等教育活动。”省教育厅表示。

与现如今的老年大学不同，今后，我省老年大学的上课时间将有所固定。《指南》要求，老年教育教学要遵循简洁性原则、图像化原则，在课时上要根据老年人学习特征，教学周期一般为 16 次/学期、每次课 2—2.5 个课时。

老年教育机构在选址上，《指南》明确提出，要避开有污染源、噪声源，考虑市政配套等因素，尽量选择在人口相对集中、交通便利、医疗等基础设施良好的地段，方便老年人就近便捷参与学习。

而且，应有相对独立的固定办学场所，用地及建设规模以办学规模、办班数等实际需求为主要依据，有条件宜设一定规模室外健身活动场所和停车场。在办学面积上，300 人次以上的老年教育机构建筑面积应在 1000 平方米以上等。

此外，主要教学用房建筑面积应不少于建筑总面积 70%。新建或改扩建教学用房，要注重教室功能的整合、共享，设备配置尽可能可移动、可组合，可充分发挥“一室多用、一室多能”的原则，但要配备开展教学活动所必需的基本设备。此外，学校课程设置介绍、学员注册、教学管理实现网络化。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59939>

浙江：临安区老年电视大学召开 2018 年度总结表彰会

近日，临安区老年电视大学召开了 2018 年度总结表彰会，对 58 名“优秀学员”和 33 名“学科积极分子”进行通报表彰。老龄办副主任兼区老年电大校长朱旭红出席会议并讲话，区老年电视大学教学负责人和老年学员们参加会议。

这一年，临安区老年电视大学在区民政局和老龄办的领导下，学校坚持“增长知识、丰富生活、陶冶情操、促进健康、服务社会”的办学宗旨，深化改革，积极开展老年文化教育活动，取得了明显的成果。全区 18 个镇（街道）实现教学点全覆盖，18 所分校教学场所开通电子网络。区老年电视大学在册学员 1228 名，开设 9 个专业（音乐、广场舞、越剧、器乐、太极、摄影、国画、书法、老年智能）共 26 个班。18 个分校学员超过 8000 人。《科普艺术下乡奏响夕阳乐章》的公益创投项目，抵达 8 个镇（街道），369 个老年志愿者参与活动，20 余个村 2000 多农村老年人观看文艺表演、听讲座、欣赏书画作品等，点赞多，反响大。今年的公益项目不仅创新老年电大办学模式，提升办学水平，还丰富了农村老年人的文化生活，更活跃了农村老年电大教学点的教学。

老年电大表彰先进旨在进一步激发老年学员参与社会实践、投身公益事业的热情，促进老年电大管理，提升办学水平。

（来源：临安区民政局老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59947>

健康管理

这些迹象拉响大脑老化警报

哪些与年龄相关的疾病会引起大脑老化？近日，美国《读者文摘》网站对此进行了盘点。

短期记忆力变差。老年痴呆症有一个非常明确的早期预警信号：短期记忆力变差。包括忘记当天发生的事件、无法回忆指令、重复问题、忘记最近的谈话内容等。

长期记忆力变差。多发梗塞性痴呆（由多次中风引起）会造成血液供应中断，从而影响负责长期记忆的大脑部位。

找不到合适的词语表达。如果老人很难记住基础词汇，可能已经存在认知问题。大脑中控制语言的部位（通常位于左颞叶或顶叶）出现问题，可能是老年痴呆症、其他神经退行性疾病、结构性脑损伤、中风相关损害引起。

算账费劲。老年痴呆症的另一个早期症状是执行方面出现问题。执行功能由大脑前额叶皮层负责。执行功能是更高层次的思维能力。如果老人算账费劲或进行决策时遇到困难，可能处于老年痴呆症早期。

驾驶困难。患有老年痴呆症的人可能没意识到他们开车时会遇到麻烦，但身边的人可观察到潜在问题。老年痴呆症和其他形式的痴呆症会影响记忆力和决策技能，从而导致驾驶困难，比如忘了如何驶向熟悉的地方，还有可能踩错油门和刹车。

情绪和性格改变。情绪低落甚至冷漠无情也要引起关注，这可能意味着大脑额叶、杏仁核和其他结构的改变。

难以保持平衡。多发梗塞性痴呆可能伴随身体平衡能力的下降。路易体痴呆常伴有类似帕金森病的症状。患者的身体可能变得僵硬、四肢颤抖，甚至出现幻听。

嗅觉功能丧失。大脑中负责嗅觉的区域也会受到老年痴呆症的影响。研究表明，医生可通过测试患者识别常见气味（如咖啡、烟雾和覆盆子）的能力来筛查老年痴呆症。

听力障碍。听力丧失有很多不同原因，老年痴呆症也是其中之一。大脑中与这种病相关的斑块会干扰听觉中枢功能。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/59927>

互动养老

老年定制特色旅游产品稀缺，制约银发群体出行

近日，厦门市老龄工作委员会办公室发布《厦门市老年旅游市场研究》报告。报告指出，随着生活水平的不断提高、生活理念和生活方式的改变，很多赋闲在家的老年人追求生活品质，向往并愿意探寻外面的世界。但目前市场上缺少针对老年游客的旅游产品，成为老年人出行的制约因素。

缺少为老年人定制的特色旅游产品

如何选择合适的旅游产品并付诸行动，成为大多数老年人出行的制约因素。而如何设计符合老年游客的旅游特色产品，也是旅行社等相关旅游服务部门迫切需要解决的问题。

调查问卷数据显示，12 家被调查的旅行社中，有 9 家具有专门为老年人服务的部门，但实际上，除了“夕阳红”专列外，老人家旅行都是混杂在常规的旅行团中运行的，产品线路并没有根据老年游客的特殊性进行设计。

本次问卷调查中，也有不少老年人反映，希望旅行社能够设计适合老年游客的线路，更加重视人性化的服务，包括老年人牙口不好、健康指标有别于年轻人、饮食要合宜老年人等。

在老年人和旅行社间搭建服务平台

在老年旅游市场的推动过程中，目前最急缺的主要是老年旅游产品的策划和创意。专业人士指出，发展旅游市场应从文化与旅游结合切入，以老年旅游市场为载体传播文化；通过老年旅游，发扬我国敬老文化、孝亲文化、闽南文化。

老年旅游事业急需搭建沟通老年人和旅行社之间的桥梁和平台。目前，厦门市老龄办下属的厦门市美丽夕阳老年服务中心是厦门唯一专门为老人提供旅游咨询的服务平台。

（来源：浙江新闻）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/59946>

养老金融

第三批 14 只养老目标基金获批，A 股有望引入长期“活水”

第三批 14 只养老目标基金日前已获批，加上首批的 14 只、第二批的 12 只，目前已经有 40 只养老目标基金获批。养老目标基金承担着养老第三支柱建设的重任，这一新的基金品种问世不到半年。目前已有 12 只养老目标基金，认购户数接近 70 万。随着养老基金不断发行、成立，A 股市场有望引入长期“活水”

2018 年 12 月 27 日，随着工银瑞信养老目标日期 2050 五年持有期混合型发起式、易方达汇诚养老目标日期 2043 三年持有、国投瑞银稳健养老目标一年持有期混合基金等 14 只养老目标基金获得批复，我国第三批养老目标基金集体拿到了“准生证”，目前市场获批的养老目标基金已达 40 只。

其中，2018 年 10 月 19 日监管部门发布第二批养老目标基金批文(按照审查决定日计算)，包含 9 家公司旗下的 12 只产品获批。2018 年 8 月 6 日，鹏华基金、银华基金、工银瑞信基金等 14 家基金公司 14 只养老目标基金获得首批养老目标基金“准生证”。目前，首批获批的 14 只产品中已有 12 只处于成立、发行或待发行阶段。养老目标基金有何特点？销售情况如何？在个人税收递延利好政策下，公募养老目标基金的参与机会会有哪些？

9 只基金已取得正收益

在目前已获批的 40 只养老目标基金中，华夏基金获批 4 只，数量位列第一，易方达、汇添富均获批 3 只，并列次席，工银瑞信、嘉实、南方、泰达宏利、中欧分别获批 2 只，其余各家均获批 1 只。获批较多养老目标基金产品的基金公司，多数选择了只发目标日期型产品。如华夏基金，4 只养老目标基金均为目标日期型，易方达与汇添富 3 只养老目标基金产品同样均为目标日期型，工银瑞信、嘉实、中欧 2 只养老目标基金也均为目标日期型，南方与泰达宏利则是目标日期与目标风险各 1 只。

养老目标基金规模基本上都很小。从募集规模看，绝大多数基金规模在 2 亿份至 8 亿份之间。其

中，规模最大的富国鑫旺稳健养老目标一年持有成立规模为 8.54 亿份，最小的银华尊和养老目标日期 2035 三年持有规模仅为 2.10 亿份。发行金额最高的是富国鑫旺稳健养老目标一年 8.83 亿元，紧随其后的是广发稳健养老目标一年 5.20 亿元。其余的养老目标基金，有 7 只规模在 2 亿元至 3 亿元之间，2 只在 3 亿元至 4 亿元之间，1 只在 4 亿元至 5 亿元之间。

值得注意的是，目前发行规模最大的 2 只养老目标基金都没有机构认购，在新基金发行困难时期靠个人投资者取得这种业绩非常难得。然而，这两只基金封闭期都很短，皆为一年，其他的养老目标基金封闭期大多为三年或五年。这似乎意味着，目前较短的封闭期养老目标较易为投资人接受。

从业绩看，Wind 资讯显示，截至 1 月 8 日，已成立的 12 只养老目标基金(A 类和 C 类合并计算)平均业绩为 0.07%，平均最新规模为 3.05 亿元，其中 9 只基金取得正收益，3 只基金成立以来业绩亏损。

目前，市场已上报超过 50 只养老目标基金产品，产品策略方式主要分为目标风险策略和目标日期策略，两者区别在于目标风险基金主要让投资者根据自己的风险偏好选择适合自己的目标风险基金投资；目标日期基金是根据既定的退休日期动态调整资产配置比例的基金，随着投资者年龄增大逐步降低权益类资产比例，增加固定收益类资产比例，动态调整投资组合以降低资产损失概率，这两类基金从名字上便一目了然，目标日期基金大多以退休日期命名，比如前文中提及的“2050”“2043”“2035”。

在投资管理上，养老基金都规定了一定的封闭期，强制投资期限，投资者要接受按“长跑选手”的标准来挑基金经理。而普通公募基金大多是没有太久封闭期，更多看重半年排名，一年排名以及三年以上的投资排名。在服务上，养老目标基金从产品成立至到期的过程中风险会逐步变化，也更加侧重人性化服务，与普通基金产品更加侧重产品营销有较大区别。

有望跻身特殊资金账户

2018 年 4 月份，中国证监会、财政部等 5 部门联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，明确了“个人商业养老资金账户”的唯一性和账户投资范围，试点期间先开展商业养老保险产品税延试点，试点结束后将公募基金等产品纳入个人商业养老账户的投资范围等内容。

华夏基金相关负责人表示，近期养老目标基金加速扩容，除投资者存在养老投资需求、对公募养老产品感兴趣等因素之外，与公募基金有可能纳入个人商业养老账户投资范围也存在关联。

盈米财富副总裁刘文红认为，保险产品姓“保”，公募基金产品姓“投资”，这两类产品的定义、内涵差异非常大。两个类型产品依序开展，体现了先保基本保障再增加长期投资的思路。目前是商业养老保险产品先行试点，待公募基金养老产品也纳入享受所得税递延范围，意义将更加重大。

据基金业内人士介绍，如果公募养老基金产品也按照当前商业养老保险产品个人所得税递延试点方案计算，在满足领取商业养老金时，投资者所购买的养老目标基金整体收入 25%部分可以免税，其余 75%部分按照固定 10%的比例缴纳个人所得税。换句话说，就是投资养老目标基金的资金及收益，最终只需要缴纳 7.5%的个人所得税。这就意味着对于当前个人所得税率超过 7.5%的个人，从合理节税的角度看，会有动力去购买公募养老目标基金产品，且个税税率越高的人越有动力去买。

将为市场引入长期资金

长期以来，A 股市场盛行以散户为主的短期追涨杀跌投资风格，养老目标基金的出现有望从根本上改变散户投资的盲目性、投机性的弊病，进一步提升 A 股机构化水平，助力长期价值投资风格形成。

截至目前，我国公募基金管理机构管理的公募基金已达 5629 只，份额 12.9 万亿元，规模约 13.0 万亿元，为养老目标基金配置产品带来了充分选择空间。

上海证券基金评价研究中心分析师王馥馨表示，养老目标基金本身定义为长期投资工具，不适合做过多择时操作，投资者不应太过注重于短期业绩波动，不要因为短期业绩表现差就立即赎回。这样做反而得不偿失，错失业绩反弹带来的回报。另外，养老目标基金为高度分散化投资工具。可以预计的是，该类产品将提供二级市场的合理回报，但投资者不应对其抱有不切实际的收益预期。养老目标基金的投资方式亦可参考定投模式，核心作用在于财富的积累，尤其在长期熊市中，能够坚持投资。

待产品期满后，投资者可一次性赎回，或再投资于其他资产。

博时基金首席宏观策略分析师魏凤春认为，随着养老投资需求逐步增多，投资者的风险意识应当逐步跟进，无论是目标风险基金还是目标日期基金，对于国内市场来说都是一个很好的投资者风险教育载体。目前，市场上很多声音认为养老目标基金入市能够给 A 股带来增量资金，推动市场行情。但更需要强调的是，养老目标基金是为养老而来，其主要责任是满足投资人的养老需求，不宜过度关注其短期规模效应和市场资金炒作效应。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/59930>

税延型养老险经营主体再扩容

自 2018 年 5 月起试点推广的税延型养老险业务正在进一步推广，经营主体也在扩容。1 月 8 日，北京商报记者获悉，光大永明人寿获批经营税延型养老险资格，成为第四批唯一入围的保险公司。至此，经营税延型养老险的保险公司增至 20 家。

据了解，银保监会对光大永明人寿报送的开展税延型养老险的业务报告进行了核对，确认其符合《管理办法》中所列经营要求，并将光大永明人寿作为第四批经营税延型养老险业务的保险公司进行公示。

针对此次批复，光大永明人寿表示，目前，公司在产品、系统、投资等方面的相关工作已经准备就绪，待产品上报银保监会批复后即可销售。

光大永明人寿官方表示，公司在销售渠道和销售方式上，除了常规的与企事业单位合作进行业务推广外，还将通过微信、合作伙伴在线平台等多种方式、多个渠道进行销售，确保该业务从 B 端客户拓展至 C 端客户。此外，光大永明人寿还将充分发挥股东优势，优先向在上海、苏州工业园区集团内的企业、股东单位提供税延型养老险专业服务。

税延型养老险在国内酝酿已近十年，2018 年 4 月 12 日，这一制度终于落地，在财政部、银保监会等部门联合发布的《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》中表示，自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

截至目前，银保监会已公布四批经营税延型养老险业务的保险公司名单，共计 20 家保险公司入围，分别是首批的中国人寿、太平洋寿险、平安养老、新华保险、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿等 12 家险企，第二批的人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿和东吴人寿等 4 家险企，第三批的建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿等 3 家险企，以及此次批复的光大永明人寿。

在试点阶段，不少获得资质的保险公司开始积极布局。据北京商报记者不完全统计，超过 60 款产品已投放市场。对于税延型养老险带来的影响，国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生表示，个人税收递延型商业保险试点可以加快发展商业养老保险，增加养老资产、改善养老金体系存在的结构失衡、缓解基本养老保险的可持续压力以及弥补企业年金发展的不足，对于完善多层次的养老金体系具有重要的意义。

2018 年 11 月就有报道称，人社部、财政部正会同金融管理部门、金融监管部门等单位，就深化养老保障第三支柱进行研究设计，2019 年 5 月起税延养老险制度有望由试点转向常态化开展。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59913>

社会保障

河南：出台十七条措施稳就业，降低职工基本养老保险和失业保险费率

河南省政府 8 日出台十七条促进稳定就业措施。措施提出从加大援企稳岗支持力度、优化就业创业环境、积极开展职业培训等方面对就业各方主体进行政策和资金扶持。

援企稳岗方面，河南省将实施援企稳岗护航行动。行动将进一步减轻企业负担，扶持小微企业发展，对在稳定就业方面作出贡献的企业实施政策优惠。这些优惠措施包括按规定返还企业实际缴纳的失业保险费，降低企业职工基本养老保险和失业保险费率，缓缴企业职工基本养老保险、失业保险和工伤保险费，以及对小微企业实施减税和金融信贷支持等。

支持创业方面，河南省提出将进一步放宽创业担保贷款申请条件，提高贷款额度，并进行财政贴息支持；同时对重点群体创业就业实施税收优惠政策，支持稳定就业压力较大的地方为失业人员自主创业免费提供经营场地；继续加大求职补贴支持力度，自 2019 年 1 月 1 日起，启动实施三年六万青年见习计划，对吸纳安排就业见习人员的单位和平台进行奖补。

职业培训方面，河南省将进一步放宽技术技能提升补贴申领条件和范围，2019 年度和 2020 年度，申领条件由企业在职职工参加失业保险 36 个月以上放宽至参保 12 个月以上，补贴范围由技能人员职业资格扩展至专业技术人员职业资格。同时，2019 年度，困难企业开展职工在岗培训，经审核评估合格，所需经费不足部分可由就业补助资金给予适当支持。

此外，措施还支持企业通过与职工集体协商，采取协商薪酬、内部转岗、在岗培训等措施稳定就业；鼓励企业在与职工协商一致前提下，采取企业间余缺调剂等方式，有组织地进行劳务输出。对依法设立的人力资源中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业 3 个月以上的，可按每人 300 元标准给予职业介绍补贴。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59934>

江西：宜丰县向 60 周岁以上乡村医生足额发放养老保障补贴

为切实解除全县村医养老后顾之忧，近日，江西宜丰县财政局等部门对全县年满 60 周岁且从业满 20 周年的乡村医生进行严格审核，决定下发他们的养老生活补贴共计 54.936 万元。

据了解，这项补贴标准有两种，一是自愿退出从医岗位的每人每月补贴 300 元，二是继续从业的每人每月补贴 80 元。经县卫计委、财政局联合审核，确定全县 2018 年符合领取养老保障生活补贴条件的乡村医生为 212 人，其中退出岗位 131 人、3600 元/人年；未退出岗位 81 人、960 元/人年。为此，宜丰县财政局认真做好乡村医生养老保障生活补贴工作，实行专款专用，养老保障生活补贴通过“一卡通”直接发放到补贴对象手中，保证每位符合条件的乡村医生都能享受到政策带来的实惠。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59954>

甘肃：张掖肃南基本养老保险事业沿革与变迁

风雨历程，几经沧桑，肃南裕固族自治县养老保险工作于 1987 年正式启动，发展至今已 32 周年。随着覆盖人群的不断增长、待遇水平的不断提高、保障功能的不断增强，养老保险制度和管理日臻完善，基本实现了参保人员老有所养的改革目标，对于保障参保离退休人员的基本生活，解除职工和居民的养老后顾之忧，维护民族地区社会稳定和促进经济发展做出了重要贡献。

基本养老保险事业从试点到铺开，经历了制度的逐步完善和人群的全面覆盖，形成了城镇企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、机关事业单位养老保险为主体，商业养老保险、个人储蓄性养老保险和职业年金为补充的多层次、多支柱新型养老保险体系。

城镇企业职工基本养老保险制度趋于完善

1987 年 8 月，该县在原劳动服务公司的基础上，成立了副科级建制事业单位“肃南裕固族自治县社会劳动保险局”，从 1986 年 10 月起开始征缴劳动合同制工人退休养老保险费，标志着该县养老保险制度的建立。

1992 年 7 月，该县开始核定缴纳固定工和集体工养老保险费，将参保范围扩大到所有企业职工，缴费方式从完全由国家、企业包办变为国家、企业、个人三方共同负担。为保障企业职工离休、退休、退职后的基本生活需要，甘肃省人民政府发布《甘肃省城镇企业职工养老保险制度改革实施办法》，将全省基本养老保险个人账户建账时间统一为 1996 年 1 月，该县基本养老保险统账结合的筹资模式初步形成。

1998 年，国家统一企业职工养老保险制度，该县从当年 1 月 1 日起按国家标准统一执行个人账户比例。

2002 年 6 月，县社会劳动保险局与机关事业单位社会保险局合并，成立“肃南裕固族自治县社会保险局”。

2006 年，随着人口老龄化、就业多样化和城市化，为解决原有制度下个人账户不实、计发办法不合理，覆盖范围不够广泛、不适应的问题，省政府办公厅印发《关于完善企业职工基本养老保险制度实施办法的通知》，从费用、个人账户、享受条件、计发办法和基金的征缴与监管等方面做了制度性规定，并将个人账户比例统一由原 11% 调整为 8%，该县企业职工基本养老保险参照此政策执行至今。

2010 年 9 月 1 日起，该县按照甘肃省要求取消县级以上劳动保障行政部门对正常退休的非行政许可审批工作，改由县级以上社保经办机构对正常退休人员退休基本养老金领取资格认定。

2016 年 10 月，甘肃省人社厅印发《关于进一步规范企业职工基本养老保险退休审核工作的通知》，从退休的政策依据、审核工作和退休后有关问题的处理三个方面对企业职工基本养老保险退休审核工作进一步规范，该县自 2017 年 1 月 1 日开始执行。

截至 2018 年，全县城镇职工基本养老保险参保缴费 2020 人，参保率达到 95%，征缴收入 2495.6 万元；退休 1319 人（包含五七工、家属工 440 人），发放养老金 2578.2 万元。

城镇职工基本养老保险由县社保局受理参保核定及待遇发放，地税局负责征缴，实行社会统筹与个人账户相结合的筹资方式，企业单位职工按上年度职工工资总额为缴费基数，缴费比例为 27%，其中单位缴 19%，个人缴 8%，城镇个体工商户以及灵活就业人员、自谋职业人员等由本人参保缴费，缴费比例为 20%（其中 8% 划入个人账户）。参保人员达到法定退休年龄并且缴费年限满 15 年及以上，可办理退休手续，审批后按月发放基本养老金。

为稳步提高退休人员待遇水平，该县根据有关政策规定，从 2005 年到 2018 年，连续 14 年提高了企业退休职工养老金发放标准，人均月养老金从 501 元提高到 2092 元，人均月 1591 元，增长了将近 4 倍。参保人员死亡后发给其法定继承人个人账户部分余额，退休人员因病、非因工死亡后发给一次性丧葬补助费 7352 元和一次性抚恤费 3676 元。

城乡居民基本养老保险待遇稳步提高

2008 年，为尽快解决农村居民老有所养的问题，该县在全省率先实施城乡居民基本养老保险制度，于当年 1 月成立“农牧村养老保险基金管理中心”，全面启动全县农牧村社会养老保险，结束了居民没有养老保障的历史。

2009 年，在红湾寺镇三个社区启动推行城镇居民养老保险。

2010 年，该县被列为全国第二批新型农村养老保险试点县，2011 年，被列为首批城镇居民养老保险试点县，社会养老保险正式进入城乡一体化阶段。

2012 年 7 月，原“农牧村养老保险基金管理中心”正式更名为“肃南县城乡居民养老保险办公室”，确定为副科级建制事业单位，当年 9 月，被国务院表彰为“全国新型农村和城镇居民社会养老保险工作先进单位”，充分肯定了该县在居民养老保险试点工作中取得的成绩。

2014 年，县政府印发《肃南裕固族自治县城乡居民基本养老保险实施方案》，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度，实现了城乡居民基本养老保险全覆盖。

通过十年的运行，居民养老保险制度逐步完善，业务经办日趋规范，得到了广大城乡居民的普遍认可，目前，全县参保人数已达 18166 人，参保率 98%。

2018 年，城乡居民养老保险缴费 12844 人，征收基金 623.19 万元，基金累计结余 765.69 万元。城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，实行多缴多补制度。缴费标准共设 12 个档次，对选择缴费 100 元档次的特殊困难群体，养老保险费由县级财政代缴。

依照长缴多得激励机制，省财政按照实际参保缴费人数对选择 100—400 元档次缴费的每人每年补贴 30 元，对选择 500 元及以上档次缴费的每人每年补贴 60 元，县财政对选择 200 元至 2000 元 11 个档次缴费的参保人，分别对每人每年按缴费额的 10% 给予补贴。对城乡“计生两户”县级财政每人每年补贴 60 元，并记入个人账户。

居民养老保险启动以来，先后 5 次提高基础养老金财政补助标准，使补助标准从 2008 年的 80 元提高到 2018 年的 218 元。2018 年 1-10 月，为 4146 名 60 周岁以上老人发放养老金 1807.28 万元，最高领取标准达到每人每月 436 元，人均 251 元/月，待遇水平位居全省前列，发放率达 100%。建立高龄老人生活补贴制度，补贴资金由县级财政承担。执行城乡居民基本养老保险待遇领取人员丧葬补助金制度，补助标准为 1236 元。

机关事业单位养老保险改革稳步推进

为进一步扩大基本养老保险覆盖面，确保应保尽保，该县于 1997 年 7 月成立正科级事业单位“肃南裕固族自治县机关事业单位社会保险局”，按照《张掖地区机关事业单位工作人员养老保险制度改革试行办法》组织实施机关事业单位养老保险试点工作，将机关事业单位工作人员纳入机关事业单位养老保险。

机关养老保险费征缴依据甘肃省当年确定的年度基数核定要求执行，缴费比例为单位缴费 23%、个人缴费 6%，随着试点工作的推进，退休费计发标准进行了多次调整。

2002 年 6 月撤销原机关事业单位社会保险局，并入县社会保险局。

2008 年 6 月，根据张政发〔2007〕192 号文件精神 and 县委县政府的统一部署，清退机关事业单位财政供薪固定工和合同工个人账户养老保险共 233 户 2615 人 522.1 万元，保留试点期间机关事业单位自收自支人员养老保险缴纳制度和个人账户。

2014 年底，机关事业单位养老保险实行县级统筹，参保人员涉及五个大口 29 个单位 358 名自收自支人员，基金结余 1574 万元，当年征缴 376 万元，平均缴费基数 2300 元，机关养老保险试点基金供养退休人员 10 人，平均养老金水平为 2048.9 元，其他待遇支出 35.5 万元。

2015 年，国务院启动机关事业单位工作人员养老保险制度改革，该县于 2014 年 10 月 1 日起部署开展机关事业单位养老保险制度改革工作，全面推进企业养老保险制度和机关事业单位养老保险制度并轨，举办了全县机关事业单位养老保险基础数据采集培训班，开展了基础数据采集工作，完成全县所有机关事业单位人员信息审核确认，共采集 281 个单位 3372 名在职人员、1060 名退休人员的信息。

2016 年 6 月，设立“肃南县机关事业单位养老保险办公室”，为县人社局属股级事业单位，以机关事业单位养老保险信息管理系统为依托，积极开展准备期养老保险各项经办工作。

2018 年，完成原试点单位个人账户清算工作，共清算 38 个单位 438 人 1177 万元养老保险基金，对 32 名自收自支退休人员及 63 名工龄 30 年以下退休人员工资予以重新核定并完成发放。同时，全面启动机关事业单位养老保险业务经办，组织清算改革实施至今所涉及的机关事业单位养老保险基金和职业年金，完成 2014 年 10 月至 2018 年 10 月期间，全县 281 个单位，在职 3333 人系统内核定补收以及退休 1138 人的待遇支付清算工作，补收养老保险费 1373 万元，职业年金 872 万元。

2018 年 3 月底完成全县 1078 名退休人员的社保移交工作，并于 4 月份实现了机关事业单位养老金社保发放。

目前，全县机关事业单位养老保险参保 4471 人，缴费人数为 3333，领取养老金人数为 1138 人。机关事业单位养老保险基金收入 28990 万元，支出 4064 万元。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。回顾肃南县基本养老保险工作 32 年的发展历程，制度体系逐步健全，各项配套制度不断完善，覆盖范围持续扩大，基金收支保持基本平衡，待遇水平稳步提高，管理服务全面加强，在实践探索中取得了长足的发展成效。

面对经济发展新常态和进入老龄化社会影响，国民社会保障权益意识逐步增强，基本养老保险事业发展任重道远，如何解决基本养老保险发展不平衡不充分的问题，在上层加快构建制度框架的大环境下，作为基层经办机构还需立足民族地区经济社会发展实际，全力抓好各项工作落实。

相信该县基本养老保险事业会继续蓬勃发展，在全面建成小康社会、实现两个“一百年”目标的道路上奋力前行。

（来源：中国甘肃网）

2019 农村养老金最新消息：5 类人养老保险不用缴也能领养老金

随着农民生活水平的不断提高，现在也特别有保障意识，在看病方面有农村的城乡居民医疗保险，同时都开始考虑自己的养老生活。以前在农村都是自己攒钱养老或者靠子女来养老，如今也可以领取养老金了。根据 2019 年农村养老金最新消息农村 5 类人养老保险不用缴也能领养老金了。

城乡居民养老保险的缴纳档位一般中从 200 元，300 元一直到 2000 元，有的地区还增设了 3000 元，5000 元甚至 8000 元的档位，我们可以根据自己的经济状况选择适合自己的档位，而且这对我们参加的档位也许还有相对应的补贴当然了，肯定是缴纳的档位越高，补贴相对也会多一些。这样就那么 15 年，在 60 周岁以后就可以每个月领取养老金了。

当然了，对于一些生活困难群体国家也会有优惠政策，例如未到龄的建档立卡贫困户、低保对象、特困人员、重度残疾人、计划生育特别扶助对象五类人员参加城乡居民养老保险，政府为其全额代缴最低缴费标准养老保险费用，给他们提供最根本的保障。

像安徽省事从 2018 年 12 月起，对已年满 60 周岁因欠费或中断缴费的 5 类贫困人员可以不补缴直接领取养老金，一直持续到 2020 年 12 月 31 日，真的是非常人性化。

现如今一家都一个孩子，父母为了给子女减轻负担都想办法参加养老保险，然而之前还能补缴养老保险，现在基本上不可能了。所以很多都给自己参加城乡居民养老保险，因为它只赚不赔，之前也算是一个保障。而且未来还会实现全民参保，所以还没参加的朋友可以选择一个适合自己的档位。如果后期补缴的话，是没有补贴的。

对于贫困人员生活真的非常困难，现在国家也是提倡脱贫，对于这些免费参加城乡居民养老保险，政府还为其缴纳城乡居民养老保险，都是国家的好政策。

（来源：搜狐）

未雨绸缪做大做实农村养老个人账户

近年来，我国设立了农民养老保障个人账户。但是，农村年轻人个人账户缴费很低，无法积累足够的资金应对老年以后的支出。面对人口老龄化，我们必须解决这个问题，做大做实新一代农民的个人账户。

农民个人账户缴费偏低

国家 2009 年规定，为使父母获得基础养老金，年轻农民必须加入农村养老保障体系，往个人账户缴费，政府补助。最初规定的缴费标准是，个人每年缴纳固定数额 100 元、200 元、300 元、400 元或 500 元到个人账户，政府为每人的个人账户缴纳 30 元。个人现在多缴费，将来多得。这些年，个人账户缴费上限不断提高。

2014 年 2 月，国务院办公厅发布《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，“城居保”和“新农保”合并后，缴费标准设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1600 元、2000 元共 12 个档次，省(区、市)人民政府可以根据实际情况增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地职工基本养老保险的年缴费额。

2018 年，北京市规定城乡居民可以本着自愿原则，可在 1000-9000 元区间内自行选择缴费；上海市规定可在 500 元、700 元、900 元、1100 元、1300 元、1700 元、2300 元、3300 元、4300 元、5300 元中选择，吉林、辽宁、黑龙江、浙江、青海规定了 12 个档次，分为 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元和 2000 元。

许多地方的农民选择最低缴费。这样，个人账户没有多少积累。缴费太少，不足于将来养老。最低档次每年仅缴 100 元，这太低了，简单地算，10 年才 1000 元，50 年才积累 5000 元，这哪里够退休后至少十几到二十几年养老啊？

目前农村收入已经大幅增加。农村人均可支配收入已经从 2000 年的 2,253 元增加到 2018 年的 12,363 元。按照城市职工个人账户 8%的缴费率，也应该缴费 989 元。按照企业社会统筹账户的缴费标准，即 20%的工资，总共缴费应该是 3,461 元。当然，农村收入才占到城市居民可支配收入的 40%多，养老缴费率不能像城市职工那么多。但无论如何，一年缴 100 元太少了。缴费少，将来吃亏的还是农民自己。

未雨绸缪为养老积累更多资金

我国人口正在老龄化，将来农村人口会越来越少，年轻一代不能指望子女养老。而国家发放的基础养老金有限，不足养老保障。国家对老一代农民所担负的责任大，因为那时没有人口流动自由。现在国家允许农民进城务工，人口迁徙自由，年轻人可以到处打工创业，农村收入也在提高，相对于老一代农民，国家对新一代农村人提供的机会更多。所以，年轻一代农民不能完全依赖国家养老，应该为自己养老做准备。

美国在养老保障方面的经验值得借鉴。面对人口老龄化，美国早就未雨绸缪。上世纪 80 年代初，当“婴儿潮”一代人大规模进入劳动市场时，美国就逐步提高社会保障税率，增加社保基金的积累。1980 年雇主和雇员缴纳的养老保险总税率为 10.16%(雇主雇员各半)，后多次上调税率，1990 年达到 12.4%。2011 和 2012 年雇员缴纳的养老保险税率从 6.2%短暂减少到 4.2%，使得养老保险总税率降到 10.4%。为应对从 2010 年开始出现的养老账户赤字，奥巴马政府又将 2013 年养老保险税率恢复到 12.4%。到 2012 年养老统筹账户资金积累超过 2.7 万亿美元，占 GDP 的 18%。美国社会养老金发放水

平不高，且比较均等。预测显示，到 2033 年前养老账户不会有缺口。由于美国社会保障局估计很保守，且不断上调税率，其养老账户也许永远不会有缺口。美国还有个人养老账户，政府不可动用个人账户里的资金，许多人积累了大量资金。

将来农村养老资金的小部分来自社会统筹账户，叫做基础养老金。基础养老金没有专门的资金来源，靠财政补助，只能提供最低生活保障，属于救济性和补充性的。另一部分也是主要部分，则是来自个人账户，是个人年轻时积累起来的。

做大做强个人账户

完善农村养老个人账户，让现在的年轻人老有所依。第一，要提高缴费标准。目前，让农民自己选择缴费档次。缴费标准可按当地农民平均收入的一定比例确定，收入多的人多缴费。也可因地制宜，确定不同的标准。

第二，国家确保个人账户资金最低回报率。农民选最低档次缴费，或者不愿意缴费，一方面是因为收入少，另一方面是对将来的回报没有信心。国家应该发放专门债券，让个人账户的资金投向政府债券，有个固定的较好的回报率。这也是对农民个人账户积累的补贴。回报率高了，农民就愿意缴费。

第三，个人账户公开透明，让农民有投资选择。个人账户资金应该让农民看得见，摸得着。让他们有投资的选择，例如，可投向基金，投向理财产品，也可投向政府债券。当然，只能退休以后领取。如果当事人去世，配偶和子女可以继承个人账户积累的资金。

第四，有能力的人都得缴费。国家制定最低缴费标准。国家主导个人账户的原因在于，有些人短视，不会自觉地为自己未来养老做好准备。个人账户缴费是强制性的，有能力缴费的人必须缴。

同时，国家应该给农民更多的经济上的自由，让农民创造更多的财富。农民富裕了，国家将来提供基础养老金的负担就会减轻。

我国人口老龄化比其他国家严重。如果大家不为养老积累资金，子孙后代的负担就会很重。因此，从现在起，就要从长远考虑，做大做强个人账户，多积累资金，积极应对人口老龄化，为未来的养老做好准备。

（来源：经济参考报）

辽宁：各类养老保险参保人数超过 3000 万人

保基本、兜底线、广覆盖，今年我省进一步扩大社保覆盖面，截至 2018 年 11 月末，全省企业养老保险、机关事业单位养老保险、城乡居民养老保险的参保人数分别达到 1776.3 万人、214.9 万人和 1038.1 万人，三类养老保险参保人数总计 3029.3 万人。

2018 年在积极争取国家支持同时，我省启动扩面征缴专项行动，对各市和部分县防范养老金支付风险情况开展专项调研督查，严格基金支出管理，防止基金跑冒滴漏，给予发放确有困难的县（市）区养老保险风险基金支持。

我省多点发力、综合施策，确保了各项社会保险按待遇规定及时足额支付，各项社保待遇水平稳步提升。企业退休人员基本养老金月人均提高 128 元，达到月人均 2472 元；城乡居民养老保险基础养老金最低标准达到每人每月 108 元；失业保险参保人数达到 679.7 万人，失业保险金标准提高 3%，月人均最高和最低标准分别达到 1345 元、817 元；工伤保险参保人数达到 840.2 万人，一级工伤人员伤残津贴、生活护理费和供养亲属抚恤金待遇标准提高 5%。

去年，我省进一步完善跨省异地就医直接结算体系，扩大异地就医结算范围。取消外来人员在辽经办机构或定点医疗机构再备案流程，在全国率先提出取消备案到定点医疗机构限制，进一步取消异

地定点医疗机构数量限制，异地就医参保人员在就医地所有跨省联网医院均可直接结算。省医保局挂牌成立后，积极推进营商环境建设，又将外出农民工和外来创新创业人员纳入异地就医直接结算范围。截至目前，我省已建成标准、实时、联通全国的异地就医信息化网络，去年新增跨省定点医疗机构 292 家，全省跨省结算定点医疗机构达 519 家，为 18.4 万名省内和 9.3 万名跨省异地人员提供直接结算服务，共解决群众垫付资金 26 亿元。

（来源：辽宁日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59903>

中国已建成世界上最大养老保障网络？

当前和今后一个时期，我国将全面建成多层次社会保障体系。加大财政投入，推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现社保服务体系逐步规范化、专业化、信息化。

40 年前，中国人的脑海中对“社保”这个词几乎没有任何概念。中国的社保体系几乎可说是从一片一无所有的荒原上起步，历经数次改革直到如今形成了覆盖城乡居民的多层次社会保障体系。

随着改革开放的深入推进，就业和收入分配、教育事业、医疗卫生和健康事业、扶贫工作、社会保障等各项社会事业取得长足进步，人民生活得到极大改善，人民福祉不断增进。一系列实实在在的惠民举措落地实施，显著增强了人民的获得感。

而作为民生领域最大关切之一的社会保障体系亦不断改革、发展和完善。目前，我国已建立起世界上最大的社会保障安全网，基本实现全面参保。社保改革已经加快向深水区挺进，下一步将加快形成多层次社会保障体系，扩大社保基金，提高统筹层次。

建立起世界最大的社会保障体系

在改革开放之前，我国社会保障制度的典型特征是“企业保险”。从 1984 年开始，我国开始尝试养老保险费用的社会统筹，并在个别地区进行了试点，自 1986 年起首先实现了全国县、市一级的养老保险费社会统筹，进而又推进省一级的统筹工作，至 1994 年逐渐开始在国内主要省份和系统推开和覆盖。

根据人社部公布的《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示：当前全国社保卡持卡人数达 11.5 亿人，养老参保率达 90%，医疗保险参保率 95%，已然成为世界上最大的社会保障网络。同时，中国实现了企业退休人员基本养老金连续 14 年上调，居民医保财政补助标准从 10 年前的人均 40 元增长到如今的 490 元。

“在制度规模上，中国从零起步建立起一个世界上最大的社会保障体系。在制度结构上，我国在单一体制基础上建立起一个多层次社会保障安全网。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文在接受《中国报道》记者采访时表示，社会保障体系的确立和完善，为改革开放提供了稳定的社会环境，是经济社会发展的“压舱石”。



截至 2017 年末，

全国参加基本养老保险人数为 9.15 亿人，

全国参加基本医疗保险人数为 11.77 亿人，

全国参加失业保险人数为 1.88 亿人，

全国参加工伤保险人数为 2.27 亿人，

全国参加生育保险人数为 1.93 亿人。

数据来源：《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》

全国统筹逐步推进

我国社保制度的改革与发展，将最终完成从城乡分割到城乡统筹，从各层级分散统筹到全国统筹的转变。2018 年 7 月 1 日，养老保险基金中央调剂制度正式实施。中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成，从各省份的养老保险基金中提出一部分形成“资金池”，由中央统一调剂使用。

“养老保险基金中央调剂制度的实行是提高统筹层次的第一步。”郑秉文表示，之前我国的社保统筹相对分散，不同区域间养老保险基金很不平衡。“从顶层设计上，社保的省级统筹将在 2020 年实现，这将为最终实现全国统筹奠定重要基础。”他说。

当前，我国社会保障存在收支不平衡、统筹层次低、制度可持续性面临较大压力等问题。“当前社保主要是靠中青年缴费，但是当下人口老龄化的现象已经开始显现，人口结构的变化必然会对社保收支产生影响。尤其是一些中小城市，由于青年人口的大量外流，缴费比例不足，而支取比例却在持续上升，养老保险收支不平衡的现象已经开始显现了。”上海财经大学公共经济与管理学院教授郑春荣在接受《中国报道》记者采访时表示。他认为全国统筹有利于加强和提升我国社会保障体系的整体管理水平，同时建议尽快实现社保基金的市场化。

2012 年 12 月 10 日，重庆市大足区三驱镇社保所，工作人员正向参保群众介绍新“医保卡”的使用方法。

在这一点上，郑秉文也表示，养老保险领域改革的重点也是提升资金的可持续性，逐步扩容社保基金。从社保基金投资体系建设到医疗改革和公立医院改革等，均要重视市场作用的引入、运用和发挥。他还认为城镇职工养老保险费率仍然有下降空间，从而有利于进一步为企业“减负”，使整个社保体系朝着更加健康的方向发展。

同时，从 2019 年 1 月 1 日起社保费结束了多家“分征”的局面，基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。“税务部门统一

征收，有效避免了在社保缴费过程中的基数不实现象，使职工社保权益更有保障，也有利于将社会保险费基向个人所得税的税基靠拢。”郑秉文表示。

建立多层次社保体系

据人社部相关负责人介绍，当前和今后一个时期，我国将全面建成多层次社会保障体系。加大财政投入，推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现社保服务体系逐步规范化、专业化、信息化。

国家发展和改革委员会就业和收入分配司司长李亢指出，当前多层次社会保障体系建设的挑战和压力，主要体现在人群之间的公平性、制度之间的衔接性、制度总体的可持续性上。“尤其是基本保险占比偏高、统筹层次偏低，需要加快推进相关领域改革。”

2017 年末，社保基金资产总额达 2.22 万亿元，

社保基金权益投资收益额为 1846.14 亿元，投资

收益率  9.68%

据《全国社保基金理事会社保基金年度报告（2017 年度）》显示，全国社保基金自 2000 年 8 月成立以

来，累计投资收益额突破 10000.00 亿元，年

均投资收益率达到  8.44%

数据来源：

《全国社保基金理事会社保基金年度报告（2017 年度）》

目前，我国已经建立了从中央到省、市、县、乡镇(街道)的五级社会保障管理体系和服务网络，为参保单位和群众广泛开展社保登记、待遇支付、政策咨询等服务。同时，借助“互联网+人社”进一步简化优化再造服务流程，积极推动数据共享和互联互通。实现了医疗保险异地就医即时结算，社会保险关系转移接续更加顺畅。

“全面建成多层次社会保障体系，就是要在保障项目上，坚持以社会保险为主体，社会救助保底层，积极完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度；在组织方式上，坚持以政府为主体，积极发挥市场作用，促进社会保险与补充保险、商业保险相衔接。要积极构建基本养老保险、职业(企业)年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的养老保险体系，协同推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业健康保险发展，在保基本基础上满足人民群众多样化多层次的保障需求。”人社部部长尹蔚民表示。

（来源：中国报道）

城市规划

山东：东营市将推进老旧电梯更新改造大修存量“三无”电梯全整改

1月5日，记者获悉，市政府办公室发布《关于进一步加强电梯质量安全工作的实施意见》，对我市电梯运行进行了严格要求。

意见指出，我市将引导和鼓励生产企业开展质量攻关和品牌建设，推行全面质量管理模式，提升制造、安装、改造和修理质量。强化电梯产品型式试验，加强电梯生产各环节一致性核查。鼓励电梯生产企业对电梯本体安全和配置标准提出更高要求，提供高于国家标准的优质产品和服务。??

2019年6月底前，将建立电梯维保单位质量安全评价制度，以电梯应急处置公共服务平台为依托，对维保电梯事故率、故障率、投诉率、救援时间以及检验评价情况、监督检查情况和违法违规行等内容，实时发布评价结果。维保单位对维保电梯实行“网格化”管理，鼓励利用“云计算”“大数据”等信息化手段，确保维保工作及时到位。试点开展电梯维保过程视频化管理，视频记录保存不少于1年。2019年年底，对存量“三无电梯”全部整改到位，进入正常管理状态。??

另外，我市将推进老旧电梯更新改造大修。2019年6月底前，各县区组织摸清老旧电梯底数，制定安全评估计划，建立工作台账，开展安全评估工作。使用单位委托电梯检验机构或型式试验机构对老旧电梯进行安全评估，确定电梯更新改造大修方案和继续使用条件。同一台电梯检验人员不得为本电梯进行安全评估。2020年年底，存量老旧电梯安全评估全部到位，进入正常管理状态。制定住宅专项维修资金支持老旧住宅电梯更新改造大修有关政策，明确依据安全评估结论动用住宅专项维修资金程序和住宅专项维修资金缺失电梯更新改造大修资金筹措机制。

（来源：东营网）

热问快答

云南：昆明市人社局，养老保险退休时未缴满15年可延伸缴5年

失业保险怎么领取？离职后，养老保险可以转移或退费吗？养老保险还没缴够15年就退休了，可以一次性补缴吗？8日，昆明市人力资源和社会保障局党组书记、局长姚振康一行做客《春城热线》，针对市民关心的社会保险及就业相关政策进行了详细解答。

Q：失业人员如何领取失业保险？

A：在缴纳失业保险情况下，进入了失业状态，可以领取相应的失业保险；同时可以通过提升技能，实现再就业。想创业的人员，还可以通过就业培训机构，或者通过基层劳动就业服务局提供一些

就业途径，接受培训。作为困难人员，建议梳理自身的一些情况，看需要哪一类帮助，比如创业培训、失业保险待遇救助等，在很多基层的社区平台就可以实现。此外，还可寻求民政方面的生活救助。

Q: 养老保险还没缴够 15 年就达到退休年龄了，可以一次性补缴吗？

A: 达到法定退休年龄，没有缴费满 15 年的，最长可继续延伸缴费 5 年，达到 15 年的缴费年限即可享受养老待遇；如延伸缴费 5 年仍未达到 15 年年限，即可一次性补清，享受养老待遇。但不能直接一次性缴清享受养老待遇。

Q: 辞职后，养老保险未能转移和续保，该怎么办？

A: 可以把社会保险关系从单位转移到户口所在地，由本人继续缴纳社会保险，达到法定退休年龄后，就可以办理退休手续，领取养老保险待遇。

Q: 私营企业可以单独购买工伤保险吗？

A: 企业用工时要签订劳动合同，必须维护劳动者的合法权益，为其办理社会保险，缴纳相关的社会保险费用，而不是选择性地只参加某一项保险。目前国家只允许像工程类、建筑行业单独参加工伤保险。

（来源：云南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/59901>

快乐生活

“中国人寿杯”2019 年安徽省老年人春节文艺晚会录制完成

1 月 6 日晚，由安徽省老龄工作委员会办公室、中国人寿保险股份有限公司安徽省分公司主办，安徽广播电视台综艺频道承办的“中国人寿杯”2019 年安徽省老年人春节文艺晚会在安徽广播电视台演播中心完成录制。省政协副秘书长苏静，省公安厅党委委员、副厅长赵怀印，省卫生健康委员会党组成员、副主任杜昌智，省残疾人联合会党组书记、理事长高莉，安徽银保监局领导张绪风，原省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达，省计划生育协会专职副会长李叶西，中国人寿保险股份有限公司安徽省分公司主要负责人夏欣欣，广发银行合肥分行副行长黄建中，中国人寿财产保险股份有限公司安徽省分公司总经理乔传淑，中国人寿养老保险股份有限公司安徽省分公司副总经理程剑秋，安徽广播电视台副总编辑禹成明等出席。

整台晚会以“主动参与、共享欢乐”为主题，在时长近 4 个小时的录制过程中，来自全省各地的老年文艺爱好者和知名表演艺术家们共表演了 24 个精彩节目，通过歌舞、戏曲、小品、时装秀、武术表演、器乐演奏等艺术形式，为观众奉献了一场“热烈喜庆、端庄大气、真实自然、感人振奋”的视听盛宴。晚会全方位、多视角地展示了老年朋友活力乐观的风采和勇于追梦的精神，全景式、立体化地展现了新时代老龄事业发展的最新成就，录制现场气氛欢快热烈，精彩纷呈的节目赢得了全体观众的阵阵掌声与笑声。

各市老龄办主任，中国人寿各市分公司负责同志到录制现场观看，晚会现场观众共达 700 余人。

为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，开展积极应对人口老龄化行动，推动老年文化，尤其是基层老年文化的蓬勃发展，2017 年 11 月，省老龄办与安徽广播电视台达成共识，联合打造全省老年朋友自己的春晚。首届老年春晚社会反响很好。2018 年，立足放大社

会效应，老年春晚决定加入组织报名和普遍海选环节，旨在吸引更多的基层老年群众参与进来，实现老有所为、老有所学、老有所乐。“中国人寿”杯 2019 年安徽省老年人春节文艺晚会活动 8 月启动，设舞蹈、综艺、戏曲、声乐等 4 大类项目，分启动、报名、全省海选、编排辅导、演出录制等 5 个阶段，前期以基层发动、老年人广泛参与为重点，后期按照主题文艺晚会的篇章结构方式进行录制及播出。工作部署以来，各地老龄、人寿部门密切协作，迅速成立联合工作小组，积极组织报名。全省咨询人数超过 2 万人，报名人数突破万人，报名团队近 700 支，覆盖所有的设区市，基本实现县域全覆盖。根据春晚组委会统一安排，导演组选派专业评委于 10 月下旬至 12 月上旬赴 16 个设区市参与了省级海选，每个市均评选出优秀节目参加晚会的最终录制。各地海选演员、嘉宾观众、工作人员总数达到 3 万人，整体效果远超预期。在参加省级海选之前，合肥、蚌埠、阜阳等 8 个设区市以及广德县、宿松县还树立担当意识、精品意识，先期举行了当地海选，社会各界知晓度、参演团队数、演职人员数以及节目质量均居全省前列。

据悉，“中国人寿杯”2019 年安徽省老年人春节文艺晚会实况将于 2019 年 2 月 3 日(年二十九)晚 7 点在安徽综艺频道播出。

(来源：安徽老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/59941>

2019 年全国老年人体育协会工作会议在安徽召开，我省 9 家体育单位和 39 人受表彰

1 月 7 日，2019 年全国老年人体育协会工作会议在安徽省池州市召开。会议确定今年 7 月在海东市乐都区召开中国老体协太极拳全国交流活动，同时，会议宣布我省 9 家体育协会获评全国老年体育工作先进单位，29 名体育工作者荣获全国老年体育先进个人，10 名个人获得第九届全国健康老人称号。

据悉，此次会议有来自全国各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团、各行业老年人体育协及中国老年人体育协气排球、柔力球、健身球操、太极拳、健步走专项(推广)委员会等 50 个老年人体育组织参加。经中国老年人体育协成立的工作小组审查、核实，共有 987 家单位被评为全国老年体育工作先进单位；456 人获全国老年体育荣誉奖、1727 人获全国老年人体育贡献奖。评选出 1255 人为“第九届全国健康老人”。

评选结果中，我省老体协、门球协会、武术协会太极拳研究会、健身气功协会、西宁市老体协、海东市老体协等 9 家单位被评选为全国老年体育工作先进单位；曹洲来、孙建华等 8 名个人荣获全国老年体育先进个人荣誉奖；王亚南、余平等 29 名个人荣获全国老年体育先进个人贡献奖；文其明、杨应忠、李效芳等 10 名个人荣获全国健康老人称号。

(来源：青海省人民政府网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/59924>

老年说法

13 部门出手保健品市场：假借养老服务场所推销保健品将被禁

2018 年末的“权健事件”，至今让公众保持着对保健品话题的关注。截至 1 月 7 日，权健公司实际控制人束某某等 18 人已被刑拘。然而该事件余波尚未平息，公众对加强整治保健品市场的呼声日涨。

1 月 8 日国家市场监管总局等 13 个部门召开联合部署整治“保健”市场乱象百日行动电视电话会议。会上，民政部门部署工作，将重点对养老服务场所和设施进行排查，严禁假借养老服务场所进行保健品推销。

保健品推销员盯上养老院

“几个月前，我的一个术后患者就被某养老院搞的“义诊”活动推销保健品，差点儿被骗了一万多元。”近日，医生“unbug”在微博上爆料称，两月前当地一家养老院举办“义诊”活动，然而期间有人向老人推销保健品。推销员劝他的这位患者购买保健品，还怂恿患者停掉正在使用的“他汀”（药品名称）。由于购买这些保健品要花费一万多元，他才向医生打听靠不靠谱。

南都记者发现，养老院老人被诱导购买保健品甚至被骗的事件近两年时有发生。据广州日报报道，2016 年在广州市某民办养老院，一名 70 多岁的老人偶然认识了从事保健养生行业的中年女子阿华。阿华得知老人患有高血压、冠心病等慢性病后，便不时来养老院探望，期间连哄带骗向老人推销一种用精致玻璃瓶包装的保健品“辣木片”，骗走一万多元。

南都记者注意到，有人在网上求问如何向养老院老人推销保健品的帖子。比如在百度搜索关键词“养老院”与“保健品”时，排在前面的就是“怎么把保健品推销到养老院”的百度经验。

这条经验称，把保健品推销到养老院需要寻找养老院的资源和渠道。“能够想办法说服养老院的管理人员，允许自己进院进行推销。

可以由院方管理人员组织，也可以由自己一个一个去介绍。当然最好是前者，因为效率更高。”这条经验如是说。

13 部门将联合整治保健市场

据中国保健协会 2016 年的调查数据，我国每年保健品的销售额约 2000 亿元，其中老年人消费占了 50% 以上。

老年人是保健品消费的主力，而这个消费群体的一个明显特征是缺乏自我保护意识，容易被忽悠。

南都记者注意到，城市养老院老人一般有一定消费能力，因而也容易被保健品推销者所垂涎。如何避免养老院变成保健品推销场所、保障老年人合法权益，这受到公众的特别关注。

2018 年 8 月“14 名年轻人住进养老院”的话题曾受到热议。杭州滨江绿康阳光家园招募年轻人住进养老院当志愿者，每月象征性收取 300 元月租。养老院的做法受到赞扬，但也让一些人担心会不会有保健品推销员甚至传销者混入其中。对此，养老院社工部主任王恺对外表示，除了在招聘条件上做限制，养老院在面试环节也会细心考察，以防有人借机给老人推荐保健品。

“权健事件”持续发酵后，保健市场暴露出来的虚假宣传、违法广告、消费欺诈、制假售假等乱象受到人们的集中声讨，尤其其中屡屡涉及老年人权益问题，让人们对此更加关注。

“要拿出切实管用的措施，防止死灰复燃。”国家市场监管总局局长张茅在此次电视电话会议上说。此次 13 部门召开联合部署整治保健市场乱象百日行动，禁止各地市场监管部门对保健品进行评比、评优等活动，违者坚决依法追责，这些联合行动将有助于整治保健品市场，维护消费者尤其是老年消费者的权益。

(来源: 南方都市报)

老年人迷恋养生保健如何破解? 勿让下一个“权健”酿成悲剧

最近沸沸扬扬的权健事件又有最新进展, 董事长束昱辉等 18 名犯罪嫌疑人被依法刑事拘留。老年人迷恋养生保健虚假宣传的新闻屡见不鲜, 这会是这类新闻最后一次上头条吗?

不知从何时起, 在家庭微信群里向长辈们“辟谣”, 竟被大家调侃成了“新不孝有三”的头宗罪。这些来源不明、经过几道转载、文字代入感超强、图片饱和度超高的微信帖, 十有八九都与养生保健有关。

别的都好谈, 一旦在长辈们面前对养生保健品头论足, 空气就会瞬间严肃起来。

父母们对待养生保健一事, 不可谓不走心。据说很多长辈家里都有个笔记本, 上面整整齐齐抄录着他们精心挑选的“养生秘笈”, 其中有不少就从这些微信帖子里摘抄的。

《这五种碱性食物是癌细胞的死对头, 坚持吃》《农大教授: 剩饭剩菜里就有最好的血管扩张剂! 不需要额外补》《WiFi 致癌? 太可怕了! 晚上要关 WiFi 睡觉!》……如此浮夸的标题, 正对着屏幕外眉头紧锁的父母呢。他们看毕会把这些帖子转发给子女学习贯彻, 有的还会叮嘱落实。

你会做一个耿直的孩子去“辟谣”吗? 那你可得当心冒犯了长辈们——有报道说大连一小伙因为“鉴定”老妈转发到家庭群的一个养生帖子是谣言, 竟被无情地踢出了群聊; 厦门一名大学生也在家庭群里辟谣, 却被母亲斥责“没大没小”。

我们怎么也想不通, 这些看起来粗制滥造、意图昭然、审美清奇的营销套路, 手法如此拙劣, 却让父母们深信不疑, 拦都拦不住。

有人把这种现象归因于互联网信息爆炸, 长辈们失去判断力; 有人归因于长辈们受教育程度普遍偏低, 无法辨别真伪; 还有人索性认为父母年纪大了, 脑袋不灵光了。

这些看法虽有一些道理, 但未免也太过武断。父母们可是风风雨雨大半辈子, 积累了丰富的人生经验, 怎能连这点判断力都没有。不要小瞧我们的父母, 他们适应移动互联网时代的能力一点都不比我们差。

检视一下我们这些 80 后 90 后的年轻人吧, 我们自己在面对什么样的境遇时, 会出现这种与父母们类似的情形? 或许知道一件事是假的, 但更愿相信它是真的。

正是所谓“年龄危机”!

我们不也总在找各种借口推迟结婚或者生育, 推迟购房, 用来延长青春期吗? 我们要么奶声奶气自称“宝宝”, 在抖音上“一起学猫叫”, 要么和朋友推杯换盏, 共勉“归来仍是少年”。白天伏在办公桌上, 脑海中浮想着“世界那么大, 我想去看看”; 夜深人静后, 坐在镜子前, 用微笑绷紧眼角的微微皱纹, 不愿意承认自己青春不再来。

“假的, 软件磨过皮!”

当有人在你刚发的自拍照下耿直“辟谣”, 想必你也会瞬间暴怒, 因为触犯了自己“我还年轻”的信条。这就不难理解为何在长辈群里给养生保健帖“辟谣”也会让他们愤怒了, 因为触犯了父母们“我还没老”的信条。

美国著名传播学家约书亚·梅罗维茨在《消失的地域》中揭示: 电子媒介时代让人们生活的想象发生了根本改变, 让儿童的行为越来越成人化, 也让成年人的行为越来越低幼化。日益年长的人为了继续保持青春, 对抗不可避免的生理退化以及死亡, 就会延续低龄时候的服饰、文化品位和自我形象, 这在中老年人群和“四分之一年龄段”(25~35 岁)人群中尤其明显。

毕竟, 青春的逝去, 就已经让我们足够伤心了。而父母们面对的, 将是整个人生的迟暮。

养生保健可能是他们抵抗年龄危机时能够抓住的救命稻草。

我们总是觉得长辈们热衷传播养生谣言帖不可理喻，恰恰来源于我们在互联网时代的话语霸权。我们是互联网的“原住民”，而父母很多都是被时代洪流扯进互联网的“难民”，自然需要被科普、被布道、被点化，这也让我们无法将心比心地走近和了解他们。

看似平等开放、包容共享的互联网舆论场，实则专属性非常强。年轻人能够在网上自由地展现自己的各种面貌，而长辈们的网络形象却是被年轻一代塑造出来的。公交车霸座、商场插队、马路边碰瓷、广场舞扰民，这些被有意无意筛选过的信息，形成了老年人们愚昧落后的标签，也影响了代际间的交流。面对养生谣言帖，高傲的我们总是习惯性地拿自己的“有知”去救赎长辈们的“无知”，却不曾仔细思考过，这些养生保健信息为何让父母们这般迷恋。

所以，戳穿谣言时，尝试换种方法，不要只破不立，更应该努力向他们传递正规平台的养生保健信息，教他们识别真伪，或者身体力行，定期带他们正规医院体检。但最重要的，还是要扔掉互联网赋予我们年轻一代的优越感，常怀一颗与父母分担风雨忧愁的同理心。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59926>

政府购买服务

福建：厦门务实-公开招标-2018SMZB005-1-中华街道居家社区养老服务照料中心经营权公开招标公告

厦门市务实采购有限公司受厦门市思明区人民政府中华街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对厦门务实-公开招标-2018SMZB005-1-中华街道居家社区养老服务照料中心经营权进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：厦门务实-公开招标-2018SMZB005-1-中华街道居家社区养老服务照料中心经营权

项目编号：2018SMZB005-1

项目联系方式：

项目联系人：林小姐

项目联系电话：0592-5822907

采购单位联系方式：

采购单位：厦门市思明区人民政府中华街道办事处

地址：厦门市思明区镇海路 26 号

联系方式：0592-2029836

代理机构联系方式：

代理机构：厦门市务实采购有限公司

代理机构联系人：林小姐 0592-5822907

代理机构地址：厦门市思明区厦禾路 1128 号富兴大厦 B 栋 11 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

中华街道居家社区养老服务照料中心经营权，面积：466.04 平方米，运营期限：五年，招标底价：13049.12 元/月。

二、投标人的资格要求：

投标人应当根据招标文件规定提供下列材料的有效复印件（均应加盖投标人公章）：1、投标人为企业的，提供有效的法人营业执照复印件；投标人为社会组织的，提供有效的社会组织法人登记证书复印件。2、其他资格条款详见招标文件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 08 日 16:34 至 2019 年 01 月 28 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：《公开招标文件》查询：厦门市政府采购网(<http://www.xmzfcg.gov.cn>)、厦门市公共资源市场配置网(<http://www.xmcz.gov.cn/ggzyscpz>)或联系厦门市务实采购有限公司获取采购文件，联系方式：0592-58229105822911（传真）。

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：《公开招标文件》查询：厦门市政府采购网(<http://www.xmzfcg.gov.cn>)、厦门市公共资源市场配置网(<http://www.xmcz.gov.cn/ggzyscpz>)或联系厦门市务实采购有限公司获取采购文件，联系方式：0592-58229105822911（传真）。

四、投标截止时间：2019 年 01 月 29 日 09:30

五、开标时间：2019 年 01 月 29 日 09:30

六、开标地点：

厦门市云顶北路 842 号厦门市行政服务中心 4 楼 A 区 A406 室

七、其它补充事宜

本项目招标公告和结果公告同时在中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)、厦门市公共资源交易网(zyjy.xmas.gov.cn/)、厦门市政府采购网(<http://www.xmzfcg.gov.cn/>)、厦门市务实采购有限公司网(<http://www.xmws.com/>)媒体进行公示。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59925>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业

更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达